

КТО ИМЕЕТ ПРАВО НА МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ?

На материнский капитал имеют право женщины, родившие или усыновившие второго или последующего ребенка начиная с 01.01.2007, а также мужчины - единственные усыновители второго или последующего ребенка, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 01.01.2007. Указанные лица и ребенок должны быть гражданами РФ. Право на материнский капитал возникает только один раз.

Круг лиц, имеющих право на материнский капитал

Материнский (семейный) капитал - это одна из мер государственной поддержки семей с детьми, которая обеспечивает возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения. Право на материнский капитал подтверждается государственным сертификатом (ст. 2 Закона от 29.12.2006 N 256-ФЗ).

Право на получение материнского капитала имеют следующие граждане РФ независимо от места их жительства (ч. 1 ст. 3 Закона N 256-ФЗ):

- 1) женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка начиная с 01.01.2007;
- 2) женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 01.01.2007, если ранее они не воспользовались правом на получение материнского капитала;
- 3) мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 01.01.2007.

При этом право на материнский капитал возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей) (ч. 7 ст. 3 Закона N 256-ФЗ).

Важным условием возникновения права на материнский капитал является наличие гражданства РФ на дату рождения (усыновления) ребенка как у женщины, родившей (усыновившей) ребенка, так и у ребенка, с рождением (усыновлением) которого связано возникновение этого права (п. 1 Обзора судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016; ч. 1 ст. 3 Закона N 256-ФЗ).

Случаи, когда право на материнский капитал не возникает

При определении права на материнский капитал не учитываются дети, в отношении которых гражданин был лишен родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление, а также дети, которые приходились пасынками или падчерицами и впоследствии были усыновлены (ч. 2 ст. 3 Закона N 256-ФЗ; п. 3 Обзора).

Кроме того, поскольку основанием для возникновения права на материнский капитал является рождение двух и более детей живыми, это право не возникает в случае рождения первого или второго ребенка мертвым (п. 2 Обзора).

Переход права на материнский капитал

Законодательством предусмотрены случаи, когда право на получение материнского капитала прекращается у лица, обладавшего таким правом, и возникает у другого лица.

К основаниям прекращения права на материнский капитал относятся (ч. 3, 4, 6 ст. 3 Закона N 256-ФЗ):

- 1) смерть лица, имеющего право на материнский капитал;
- 2) объявление лица, имеющего право на материнский капитал, умершим;
- 3) лишение родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на материнский капитал;
- 4) совершение в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;
- 5) отмена усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на материнский капитал.

В случае наступления вышеуказанных обстоятельств право на материнский капитал возникает (ч. 3, 4, 5 ст. 3 Закона N 256-ФЗ):

1) у мужчин (отцов либо усыновителей детей) независимо от наличия у них гражданства РФ или статуса лица без гражданства - в случае прекращения права на материнский капитал у женщины.

Обратите внимание!

Право на получение материнского капитала у мужчины не возникает, если он является отчимом в отношении предыдущего ребенка, очередность рождения (усыновления) которого была учтена при возникновении права на материнский капитал, а также если ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на материнский капитал, после смерти матери (усыновительницы) признан оставшимся без попечения родителей (ч. 3 ст. 3 Закона N 256-ФЗ);

2) у несовершеннолетнего ребенка (детей в равных долях) и (или) совершеннолетнего ребенка (детей в равных долях), обучающегося по очной форме обучения в образовательной организации (за исключением организации дополнительного образования), - до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет:

- в случае прекращения права на материнский капитал у отца (усыновителя);
- в случае прекращения права на материнский капитал у матери, являющейся единственным родителем (усыновителем) ребенка, в связи с рождением которого возникло право на материнский капитал;
- в случае, если у отца (усыновителя) ребенка такое право не возникло после прекращения права у матери.

КАК ИСПОЛЬЗОВАТЬ МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ?

Материнский капитал можно использовать только на установленные цели, например на улучшение жилищных условий, получение детьми образования, формирование накопительной пенсии. Как правило, начать использовать материнский капитал можно спустя три года с рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

Общий порядок использования материнского капитала

Материнский капитал - это одна из мер государственной поддержки, направленных на увеличение рождаемости.

Материнский капитал можно использовать исключительно на следующие цели ([ч. 3 ст. 7](#) Закона от 29.12.2006 N 256-ФЗ; [ч. 2 ст. 1, ч. 11 ст. 3](#) Закона от 28.12.2017 N 418-ФЗ):

- 1) улучшение жилищных условий на территории РФ;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии;
- 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 5) получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) начиная с 01.01.2018 второго ребенка.

Как правило, начать использовать материнский капитал можно не ранее чем через три года со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей. В отдельных случаях воспользоваться им можно непосредственно после его рождения (усыновления). Например, в случае направления средств материнского капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), взятым на приобретение и строительство жилья, а также на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка ([ч. 6, 6.1 ст. 7](#) Закона N 256-ФЗ).

При этом направление средств материнского капитала на погашение основного долга по договору купли-продажи жилья до достижения ребенком трех лет недопустимо ([п. 4](#) Обзора, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016).

Срок действия (использования) материнского капитала не ограничен. Владелец сертификата может использовать его в любое время по своему усмотрению. В настоящее время выплата материнского капитала продлена до 31.12.2021, то есть второй ребенок должен родиться (или быть усыновленным) не позднее указанной даты ([ч. 1 ст. 13](#) Закона N 256-ФЗ).

Материнский капитал можно расходовать одновременно на несколько целей. Например, часть средств разрешено потратить на улучшение жилищных условий, а часть на получение образования ребенком ([ч. 4 ст. 7](#) Закона N 256-ФЗ).

Примечание. Материнский капитал не подлежит разделу при расторжении брака ([п. 2 ст. 34, ст. 38](#) СК РФ; [п. 1](#) Письма ФНП от 01.07.2016 N 2305/03-16-3).

Пример. Сертификат на материнский капитал получен до расторжения брака

Супруги, имеющие двух несовершеннолетних детей, расторгли брак в судебном порядке. По решению суда дети должны проживать вместе с отцом. При этом у матери детей имеется полученный еще до развода сертификат на материнский капитал. Этот сертификат должен остаться у матери. Законодательство не предусматривает раздела сертификата между супругами.

Для распоряжения материнским капиталом в территориальный орган ПФР представляются следующие документы ([п. п. 2, 5](#) Правил, утв. Приказом Минтруда России от 02.08.2017 N 606н; [п. п. 6, 7](#) Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.12.2007 N 862):

- письменное заявление о распоряжении материнским капиталом;

- документы, удостоверяющие личность, место жительства (пребывания) владельца сертификата или представителя владельца сертификата и документ, подтверждающий его полномочия;

- при необходимости: документы, удостоверяющие личность супруга владельца сертификата, документы, подтверждающие родственные отношения членов семьи владельца сертификата (в частности, свидетельство о браке), а также разрешение органа опеки и попечительства о расходовании средств материнского капитала по выбранным направлениям, если заявление о распоряжении подается опекунами (попечителями) или приемными родителями несовершеннолетних детей, документы, подтверждающие приобретение несовершеннолетним ребенком (детьми) полной дееспособности, если заявление подается несовершеннолетним ребенком (детьми).

Примечание. При обращении с заявлением о распоряжении материнским капиталом рекомендуем также иметь при себе свидетельства о рождении детей.

Помимо вышеуказанных документов в зависимости от выбранного направления расходования средств потребуются документы, подтверждающие цели использования материнского капитала.

Заявление о распоряжении может быть представлено/направлено в территориальный орган ПФР (п. п. 6, 8 - 12 Правил N 606н):

- лично либо через представителя (по месту жительства/пребывания либо фактического проживания);

- по почте;

- через МФЦ;

- в форме электронного документа.

В первых трех случаях к заявлению прикладываются необходимые документы. В последнем случае заявление направляется в территориальный орган ПФР в электронной форме через Единый портал госуслуг или личный кабинет на сайте ПФР. Затем должностное лицо ПФР направляет заявителю в электронной форме уведомление о получении его заявления с указанием даты представления в ПФР необходимых документов. Срок их представления не должен превышать пяти рабочих дней со дня получения ПФР заявления.

Заявители, выехавшие на постоянное место жительства за пределы РФ и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания) на территории РФ, подают заявление непосредственно в ПФР и представляют заявление о месте своего фактического проживания на территории РФ (п. 7 Правил N 606н).

Заявление о распоряжении территориальные органы ПФР рассматривают в месячный срок с даты приема заявления со всеми необходимыми документами. По результатам рассмотрения выносится решение об удовлетворении либо об отказе в удовлетворении заявления, о чем вы будете уведомлены в течение пяти дней с момента вынесения решения. При положительном решении деньги должны быть перечислены на выбранную цель в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения об удовлетворении заявления (ч. 1, 3 ст. 8 Закона N 256-ФЗ; п. 17 Правил N 862; п. 9 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 N 926).

Обратите внимание!

Использование материнского капитала в противоправных схемах с целью обналаживания средств и их нецелевого использования (например, на покупку автомобиля, мебели и т.д.) может повлечь требования органов ПФР вернуть соответствующие суммы. Если действия владельца сертификата будут признаны мошенничеством, предусмотрена уголовная ответственность. Освободить от нее может суд при определенных обстоятельствах (ст. 76.2, 159.2 УК РФ).

Улучшение жилищных условий на территории РФ за счет материнского капитала

К улучшению жилищных условий, на которые может быть использован материнский капитал, закон относит следующие случаи (ст. 10 Закона N 256-ФЗ; п. п. 2, 3 Правил N 862):

1) приобретение жилого помещения. В том числе средства (часть средств) материнского капитала могут быть направлены на счет эскроу, бенефициаром по которому является лицо, осуществляющее отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения;

2) строительство жилого помещения с привлечением строительной организации;

3) строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства без привлечения организации-подрядчика;

4) компенсация затрат на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства (ИЖС);

5) уплата первоначального взноса при получении кредита или займа, в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья;

6) погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам, в том числе ипотечным, на приобретение или строительство жилья;

7) погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам, в том числе ипотечным, на погашение ранее предоставленного кредита или займа на приобретение или строительство жилья;

8) оплата участия в долевом строительстве;

9) уплата вступительного взноса в качестве участника жилищных, жилищно-строительных, жилищных накопительных кооперативов и др.

Приобретаемое (построенное, реконструированное) жилое помещение с использованием средств материнского капитала должно быть оформлено в общую собственность владельца сертификата, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению. Законность сделки купли-продажи жилья с использованием средств материнского капитала, в результате которой собственниками жилья становятся только дети владельца сертификата, может быть поставлена под сомнение (Письмо ФНП от 07.02.2013 N 216/06-11).

При этом в общую долевую собственность владельца сертификата, его супруга, детей должен быть оформлен в том числе объект недвижимости, который не достроен и не введен в эксплуатацию (п. 5 Обзора, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 06.07.2016).

Для использования материнского капитала на вышеуказанные цели помимо типового комплекта документов в территориальное отделение ПФР потребуется представить дополнительный комплект документов, который будет зависеть от выбранного вами вида улучшения жилищных условий (п. п. 8 - 10, 10(2) - 10(4), 11 - 13 Правил N 862).

Следует также учитывать, что держатель сертификата не ограничен в выборе способа улучшения жилищных условий. Гражданин вправе иметь в собственности неограниченное количество объектов недвижимости, владеть и пользоваться ими по своему усмотрению (п. 12 Обзора, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 04.07.2018).

Получение образования ребенком (детьми) за счет материнского капитала

Материнский капитал можно направить на оплату обучения ребенка (детей), в том числе первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей, в организациях на территории РФ, имеющих право на оказание соответствующих образовательных услуг. Можно оплатить образование как родного, так и усыновленного ребенка при условии, что на дату начала обучения возраст ребенка не превышает 25 лет (ст. 11 Закона N 256-ФЗ).

Средства материнского капитала могут быть направлены на оплату содержания ребенка и (или) присмотра и ухода за ним в организации дошкольного образования и (или) начального общего, основного общего и среднего общего образования. Также можно оплатить проживание и коммунальные услуги в общежитии, предоставляемом иногородним на период обучения (п. п. 6, 8(1) Правил N 926).

Для использования материнского капитала на образование детей помимо типового комплекта документов в зависимости от выбранного вами вида образовательных услуг в территориальное отделение ПФР необходимо представить (п. п. 7, 8(2) Правил N 926):

- документы, подтверждающие цель использования материнского капитала на оплату общежития и коммунальных услуг в общежитии;

- договор между организацией и владельцем сертификата, включающий расчет размера платы и обязательства организации по содержанию ребенка и (или) присмотру и уходу за ним.

В договоре рекомендуется также указывать сумму средств, направляемых органами ПФР на оплату содержания ребенка в организации, срок направления средств и возможность возврата организацией в территориальные органы ПФР неиспользованных средств в случае расторжения или истечения срока действия договора (Письмо ПФР и Минобрнауки России от 27.01.2012 N N ЛЧ-28-24/843, МД-36/03).

Формирование накопительной пенсии за счет материнского капитала

Материнский капитал можно направить на формирование накопительной пенсии. Данная цель использования материнского капитала должна быть указана в заявлении, представляемом в территориальный орган ПФР. Использовать материнский капитал таким образом могут только матери либо усыновительницы (ч. 1 ст. 12 Закона N 256-ФЗ).

До дня назначения накопительной пенсии можно отказаться от использования средств материнского капитала по указанному направлению при условии их направления на иные предусмотренные законом цели. Если на момент назначения накопительной пенсии женщина не успела распорядиться материнским капиталом, то при назначении накопительной пенсии она может учесть средства материнского капитала в составе пенсионных накоплений (ч. 2, 5 ст. 12 Закона N 256-ФЗ).

Приобретение товаров и услуг для детей-инвалидов за счет материнского капитала

Материнский капитал можно направить на приобретение допущенных к обращению на территории РФ товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. Использование средств материнского капитала осуществляется путем компенсации расходов на

приобретение указанных товаров и услуг ([п. 4](#) Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2016 N 380).

К документам, подтверждающим приобретение товара, относятся договоры купли-продажи, товарные или кассовые чеки либо иные документы, подтверждающие оплату. Наличие приобретенного товара подтверждается актом, составленным уполномоченным органом в сфере социального обслуживания. Приобретение услуг подтверждается договором об их оказании ([ч. 2, 3 ст. 11.1](#) Закона N 256-ФЗ).

[Перечень](#) товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, устанавливается Правительством РФ ([ст. 11.1](#) Закона N 256-ФЗ; [Распоряжение](#) Правительства РФ от 30.04.2016 N 831-р).

Получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) начиная с 01.01.2018 второго ребенка

В связи с рождением (усыновлением) с 01.01.2018 второго ребенка может быть назначена ежемесячная выплата до достижения им полутора лет, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в соответствующем субъекте РФ за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением данной выплаты ([ч. 2 ст. 1, п. 1 ч. 1 ст. 6](#) Закона от 28.12.2017 N 418-ФЗ; [п. 2](#) Порядка, утв. Приказом Минтруда России от 29.12.2017 N 889н; [Информация ПФР](#)).

Заявление о назначении указанной выплаты можно подать в любое время в течение полутора лет со дня рождения ребенка. При этом выплата осуществляется со дня рождения ребенка, если обращение за ее назначением последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка, либо со дня обращения за ее назначением - в остальных случаях.

Заявление подается по месту жительства (пребывания) или фактического проживания в территориальный орган ПФР непосредственно либо через МФЦ или направляется в форме электронного документа либо по почте (способом, позволяющим подтвердить факт и дату отправления). Такое заявление можно подать одновременно с заявлением о выдаче сертификата на материнский капитал ([ч. 1, 2, 5, 7 ст. 2](#) Закона N 418-ФЗ; [п. п. 5, 11, 14, 16](#) Порядка).

При этом размер материнского (семейного) капитала ежемесячно уменьшается на сумму данной выплаты. Если материнский капитал использован полностью, выплата прекращается ([ч. 11 ст. 3](#) Закона N 418-ФЗ; [Информация ПФР](#)).