АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11.03.2025 № 52-р

Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), на территории муниципального района Красноярский Самарской области за 2024 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 17 и 20 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743, пунктом 3.2 программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного

экологического надзора на территории муниципального района Красноярский Самарской области на 2024 год, утвержденной постановлением администрации муниципального района Красноярский Самарской области от 13.12.2023 № 326, руководствуясь Уставом муниципального района Красноярский Самарской области, принятым решением Собрания представителей муниципального района Красноярский Самарской области от 14.05.2015 № 20-СП,

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), на территории муниципального района Красноярский Самарской области за 2024 год (приложение).

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации муниципального района Красноярский Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет», в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Контроль за выполнением распоряжения возложить на руководителя контрольного управления администрации муниципального района Красноярский Самарской области Стукалина А.В.

Глава района **Ю.А.Горяинов**

Балдина С.Н. 8 (84657) 20665

Приложение

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
муниципального района
Красноярский Самарской области
от 11.03.2025 № 52-л

Доклад
о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории муниципального района Красноярский Самарской области за 2024 год

1. Общие сведения

Настоящий доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории муниципального района Красноярский Самарской области за 2024 год, подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по региональному государственному экологическому контролю (надзору) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон

и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ обобщение правоприменительной практики в форме докладов одно из основных профилактических мероприятий органов контроля (надзора).

Региональный государственный экологический контроль (надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального района Красноярский Самарской области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется на основании Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» и в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743.

Уполномоченным органом администрации муниципального района Красноярский Самарской области, осуществляющим полномочия по региональному государственному экологическому контролю (надзору), является отдел экологического надзора контрольного управления администрации муниципального района Красноярский Самарской области (далее - отдел экологического надзора контрольного управления администрации района).

Перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять переданные отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, утвержден распоряжением администрации муниципального района Красноярский Самарской области от 07.07.2022 № 88-р.

Контролируемыми лицами регионального государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального района Красноярский Самарской области и не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в следующих сферах:

а) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха;

б) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору);

в) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами.

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного

воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), в границах муниципального района Красноярский Самарской области является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К объектам экологического надзора относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций и к которым предъявляются обязательные требования.

Согласно части 1 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании

плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры, размещенному на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также на сайте Администрации района.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году не проводились.

Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», отсутствовали.

При осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Постановлением администрации муниципального района Красноярский Самарской области от 13.12.2023 № 326 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Красноярский Самарской области на 2024 год. Данная программа размещена на официальном сайте администрации муниципального района Красноярский Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, должностными лицами отдела экологического надзора контрольного управления администрации района осуществлялись мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований ведется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации муниципального района Красноярский Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации.

Консультирование осуществлялось должностными лицами контрольного (надзорного) органа по телефону, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия. В 2024 году были проведены 35 консультаций по вопросам организации и осуществления государственного экологического контроля (надзора).

Кроме того, в адрес контролируемых лиц были объявлены и направлены 87 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 6 профилактических визитов.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Реализация переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- законности и обоснованности действий и решений уполномоченного органа и его должностных лиц;

- стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

- соразмерности вмешательства уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

- охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

- недопустимости злоупотребления правом как со стороны уполномоченного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

- сохранения должностными лицами уполномоченного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

- открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);

- оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора).

На официальном сайте администрации муниципального района Красноярский Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление деятельности, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, программа профилактики рисков причинения вреда.

Единообразность применения обязательных требований уполномоченным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности уполномоченного органа, размещении на официальном сайте администрации муниципального района Красноярский Самарской области перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, разработки, утверждении и также размещении руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора).

Фактов поступления жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотребление правом, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, не зафиксировано.

При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) применяются следующие информационные системы:

- ФГИС Единый реестр видов контроля;
- ФГИС Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий;
- официальный сайт администрации муниципального района Красноярский Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет», на котором имеется раздел «Контрольно-надзорная деятельность» с содержанием необходимой информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, подлежащих проверке в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного

контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году установлен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Мораторий на проведение плановых проверок не позволяет вывести заключение о типовых нарушениях, выявленных в ходе планового контроля.

Реформой контрольной (надзорной) деятельности предусмотрено усиление работы по проведению контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, то есть осуществление выездных обследований и наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) с целью обеспечения экологической безопасности населения и территорий, сохранности компонентов окружающей среды, выявления новых объектов негативного воздействия на окружающую среду, выявления и пресечения образования несанкционированных мест размещения отходов, соблюдения специального режима в водоохранных зонах водных объектов.

В целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований сотрудниками отдела экологического надзора контрольного управления администрации района проведено 87 выездных обследований, 5 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

С целью обследования водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, выявления неучтенных объектов (источников) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух сотрудниками отдела экологического надзора проведено 12 выездных осмотров территории муниципального района Красноярский Самарской области. Оснований для принятия решения о проведении профилактических или контрольных надзорных мероприятий не выявлено.

В течение 2024 года должностные лица отдела экологического надзора контрольного управления администрации района принимали участие в 22 проверках прокуратуры Красноярского района Самарской

области и ОМВД России по Красноярскому району Самарской области, по своему направлению деятельности, с последующей выдачей заключений и справок.

4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований в сфере экологического контроля (надзора)

Предложения об актуализации обязательных требований в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) отсутствуют.

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) отсутствуют.