Доклад

о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)

в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории муниципального района Красноярский Самарской области за 2023 год

1. **Общие сведения.**

Настоящий доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории муниципального района Красноярский Самарской области за 2023 год подготовлен в соответствии с ч.2 ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по региональному государственному экологическому контролю (надзору) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в форме докладов одно из основных профилактических мероприятий органов контроля (надзора).

Региональный государственный экологический контроль (надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального района Красноярский Самарской области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется на основании Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» и в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743.

Уполномоченным органом администрации муниципального района Красноярский Самарской области, осуществляющим полномочия по региональному государственному экологическому контролю (надзору), является отдел экологического надзора контрольного управления администрации муниципального района Красноярский Самарской области.

Перечень должностных лиц Администрации района, уполномоченных осуществлять переданные отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, утвержден распоряжением муниципального района Красноярский Самарской области от 07.07.2022 № 88-р.

Контролируемыми лицами регионального государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального района Красноярский Самарской области и не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в следующих сферах:

а) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха;

б) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору);

в) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами.

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах муниципального района Красноярский Самарской области является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К объектам экологического надзора относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций и к которым предъявляются обязательные требования.

Согласно ч. 1 ст. 61 Федерального закона № 248-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры, размещенному на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также на сайте Администрации района.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году не проводились.

Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», отсутствовали.

При осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Постановлением администрации муниципального района Красноярский Самарской области от 19.12.2022 № 344 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Красноярский Самарской области на 2023 год. Данная программа размещена на официальном сайте администрации муниципального района Красноярский Самарской области в разделе контрольно-надзорная деятельность.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, должностными лицами отдела экологического надзора контрольного управления администрации муниципального района Красноярский Самарской области осуществлялись следующие мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований ведется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального района Красноярский Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации.

Консультирование осуществлялось должностными лицами контрольного (надзорного) органа по телефону, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия. В 2023 году были проведены 23 консультации по вопросам организации и осуществления государственного экологического контроля (надзора).

Кроме того в адрес контролируемых лиц были объявлены и направлены 99 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 27 наблюдений за соблюдением обязательных требований хозяйствующими субъектами, а также 124 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований), из них 12 обследований водоохранных зон водных объектов.

В 2023 году правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, не выявлено.

1. **Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.**

Реализация переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- законности и обоснованности действий и решений уполномоченного органа и его должностных лиц;

- стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

- соразмерности вмешательства уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

- охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

- недопустимости злоупотребления правом как со стороны уполномоченного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

- сохранения должностными лицами уполномоченного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

- открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);

- оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора).

На официальном сайте администрации муниципального района Красноярский Самарской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление деятельности, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, программа профилактики рисков причинения вреда.

Единообразность применения обязательных требований уполномоченным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности уполномоченного органа, размещении на официальном сайте администрации муниципального района Красноярский Самарской области перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, разработки, утверждении и также размещении руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора).

Фактов поступления жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) применятся следующие информационные системы:

- ФГИС Единый реестр видов контроля,

- ФГИС Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий;

- официальный сайт администрации муниципального района Красноярский Самарской области, на котором имеется раздел контрольно-надзорная деятельность с содержанием необходимой информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. **Выявление типичных нарушений обязательных требований, подлежащих проверке в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году установлен мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий.

Реформой контрольно-надзорной деятельности предусмотрено усиление работы по проведению контрольных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, то есть осуществление выездных обследований (осмотров) и наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) с целью обеспечения экологической безопасности населения и территорий, а также сохранности компонентов окружающей среды – выявление новых объектов негативного воздействия на окружающую среду, выявление и пресечение образования несанкционированных мест размещения отходов, соблюдение специального режима в водоохранных зонах водных объектов.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия не требует согласования с органами прокуратуры.

В целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований сотрудниками отдела экологического надзора проведено 27 наблюдений, 124 выездных обследования, 6 профилактических визитов.

С целью обследования водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, выявления неучтенных объектов (источников) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух сотрудниками отдела экологического надзора проведено 12 выездных осмотров территории муниципального района Красноярский Самарской области. Оснований для принятия решения о проведении профилактических или контрольных надзорных мероприятий не выявлено.

В течение 2023 года должностные лица отдела экологического надзора принимали участие в 39 проверках прокуратуры Красноярского района Самарской области и ОМВД России по Красноярскому району Самарской области, по своему направлению деятельности, с последующей выдачей заключений и справок.

В 2023 году основными нарушениями, выявленными в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являются:

1) невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений, что является нарушением требований ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

2) нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, что является нарушением требований ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

3) несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, что является нарушением требований ст. 34 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

4) сокрытие или искажение экологической информации, что является нарушением требований ч. 5 ст. 18 Федерального Закона РФ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; ч. 1, 2 ст. 31.2 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

5) непредставление сведений (информации).

Основными причинами нарушений обязательных требований со стороны контролируемых лиц в основном являются отсутствие либо недостаточное осуществление производственного экологического контроля за хозяйственной деятельностью, хотя в соответствии с ч.1 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» осуществление производственного экологического контроля является обязательным требованием. В соответствии с ч.1 ст. 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности является обязательным требованием.

**4. Подготовка предложений об актуализации**

**обязательных требований в сфере экологического контроля (надзора)**

Предложения об актуализации обязательных требований в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) отсутствуют.

**5. Подготовка предложений о внесении изменений**

**в законодательство Российской Федерации**

**о государственном контроле (надзоре)**

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.