ПРОЕКТ

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям на 2022 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному экологическому надзору (далее именуются – контролируемые лица), природоохранного законодательства.

Программа реализуется по региональному государственному экологическому надзору.

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Администрации муниципального района Красноярский Самарской области, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического надзора**

На территории муниципального района Красноярский с 2011 года реализуются переданные Законом Самарской области от 06 апреля 2010 года № 36 – ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в процессе выполнения которых, в целях обеспечения соблюдения природопользователями требований природоохранного законодательства, за 2021 год (по состоянию на 28.09.2021):

Всего за отчетный период проведены две плановые выездные проверки и одна внеплановая документарная проверка.

При изучении материалов, поступивших в Администрацию муниципального района Красноярский Самарской области из министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области выявлены нарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.5 КоАП РФ, составлено 4 протокола в отношении ЮЛ, а также выявлены нарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.1 КоАП РФ, составлено2 протокола.

За нарушение части 1 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ, ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 – ФЗ «Об отходах производства и потребления», в части накопления отходов потребления, составлены протоколы ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ в отношении 11 физических лиц.

Принято участие в качестве специалистов в проведении 8 проверок Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры, прокуратуры Красноярского района Самарской области и полиции по своему направлению деятельности, с последующей выдачей заключений и справок

**2. Текущий уровень развития профилактической деятельности Администрации муниципального района Красноярский**

Профилактика нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды проводится в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора при исполнении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды, переданных Администрации муниципального района Красноярский Самарской области Законом Самарской области от 06.04.2010 N 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды».

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Администрация муниципального района Красноярский осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

Профилактическая деятельность до утверждения настоящей программы профилактики включала в себя:

1) Размещение на официальном сайте Администрации муниципального района Красноярский Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов положений соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, , проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) подготовку и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

4) регулярное обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений;

5) выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Так, в 2021 году было

размещено на официальном сайте администрации <https://kryaradm.ru/ekologiya>

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора

Проводилась разъяснительная работа в следующих средствах массовой информации - на сайте администрации:

- Информация по вопросам постановки на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (объектов НВОС) в связи с изменениями федерального законодательства с 1 января 2021 года

- Информация для водопользователей.

**3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Анализ и обобщение правоприменительной практики, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований позволили выявить следующие основные проблемы из наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований:

- правовая неграмотность контролируемых лиц;

- недостаточная информированность контролируемых лиц о размерах административных штрафов,за нарушение обязательных требований;

- низкое качество документов, в том числе правовых актов, принимаемых контролируемыми лицами;

- недостаточная квалификация персонала контролируемых лиц, ответственного за организацию и проведение ПЭК

- отсутствие понимания контролируемыми лицами несоблюдения обязательных требований:

- несоблюдения требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, в части накопления отходов на почве, транспортирования, сброса и размещения отходов на почве

- несоблюдения требований в области охраны атмосферного воздуха,

- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений.

- несоблюдения требований порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, в части согласования с министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на объекте негативного воздействия на окружающую среду III категории

- несвоевременного сообщения полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, данных полученных при осуществлении производственного экологического контроля, в части непредставления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля по объекту НВОС, в установленный законодательством срок.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством способами.

При реализации мероприятий программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим ОНВО, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

**II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;

- формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование.

в соответствии с пунктами  [17 - 20 Положения](consultantplus://offline/ref=228966FAA27E6AD7D524CCF4CC61B40850A25E203DB5C0957DC225BA9F7A6D31EBDDA7460C6AE195E8D6D626602E18DE8DCDE1E28D29D949tDw9N)  о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), утвержденным постановлением правительства Самарской области от 30.09.2021 №743.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Ответственный за реализацию |
| 1 | Размещение на официальном сайте Администрации муниципального района Красноярский <https://kryaradm.ru/deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost> актуальной информации: |  | Начальник отдела экологического надзора, ведущий специалист отдела экологического надзора |
| текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора; | поддерживать в  актуальном  состоянии |
| сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического надзора, о  сроках и порядке их вступления в силу; | по мере  необходимости |
| перечня объектов контроля,  учитываемых в рамках формирования  ежегодного плана контрольных  (надзорных) мероприятий, с указанием  категории риска; | поддерживать в  актуальном  состоянии |
| исчерпывающего перечня сведений,  которые могут запрашиваться  контрольным (надзорным) органом у  контролируемого лица; | в течение 2022 г,  поддерживать в  актуальном  состоянии |
| сведения о способах получения  консультаций по вопросам соблюдения  обязательных требований; | в течение 2022 г,  поддерживать в  актуальном  состоянии |
| докладов, содержащих результаты  обобщения правоприменительной  практики контрольного (надзорного)  органа; | в срок до 3 дней со дня утверждения  доклада (с периодичностью,  не реже одного раза в год до 1 апреля года, следующего за отчетным) |
| ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора | в срок до 3 дней со дня утверждения  доклада  (не позднее 15.03.2022) |
| Программы профилактики на 2023 г. | не позднее  1 октября 2022 г.  (проект Программы  для общественного  обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения  (утвержденной  Программы) |
| ежегодных планов проведения  плановых контрольных (надзорных)  мероприятий по региональному государственному экологическому надзору | в течение 5 рабочих  дней со дня их  утверждения |
| 2 | Информирование контролируемых лиц  и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований  законодательства в области охраны окружающей среды посредством публикаций в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте Администрации муниципального района Красноярский | в течение 2022 года | Начальник отдела экологического надзора, ведущий специалист отдела экологического надзора |
| 3 | Обобщение  правоприменительной  практики осуществления  государственного экологического надзора | 1 квартал  2022 года | Начальник отдела экологического надзора, ведущий специалист отдела экологического надзора |
| 4 | Объявление предостережения о недопустимости нарушения  обязательных требований в  области охраны окружающей среды | в течение 2022 г.  при поступлении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений | Начальник отдела экологического надзора, ведущий специалист отдела экологического надзора |
| 5 | Консультирование должностным лицом  контрольного (надзорного) органа (по  телефону, посредством видео-  конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия,  контрольного (надзорного)  мероприятия) по вопросам, связанным с организацией  и осуществлением государственного экологического надзора в отношении контролируемых лиц | по обращениям  контролируемых  лиц и их  представителей,  поступившим в  течении 2022 года | Начальник отдела экологического надзора, ведущий специалист отдела экологического надзора |
| 6 | Разработка и утверждение Программы  (Плана) профилактики рисков  причинения вреда (ущерба) охраняемым  законом ценностям по региональному государственному экологическому надзору | не позднее  1 октября 2022 г.  (разработка);  не позднее  20 декабря 2022 г.  (утверждение) | Начальник отдела экологического надзора, ведущий специалист отдела экологического надзора |

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

В целях оценки результативности Программы используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.