



Правительство Самарской области
Министерство экономического развития и инвестиций
Самарской области

ДОКЛАД
о состоянии, проблемах и перспективах деятельности
социально ориентированных некоммерческих
организаций в Самарской области
за 2018 год

Самара
2019

Настоящий доклад подготовлен министерством экономического развития и инвестиций Самарской области в соответствии со статьей 19 Закона Самарской области от 10.12.2012 № 127-ГД «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области», частью 1 постановления Правительства Самарской области от 07.08.2013 №374 «Об органах исполнительной власти Самарской области, уполномоченных на взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями» на основе данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области, Министерства юстиции Российской Федерации, Самарской Губернской Думы, ведомственной информации органов исполнительной власти (государственных органов) Самарской области, органов местного самоуправления Самарской области.

Содержание

1. Нормативное и правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области	4
2. Динамика развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017-2018 гг.	13
3. Система мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области.....	18
4. Меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемые органами местного самоуправления в Самарской области.....	35
5. Приоритетные направления развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций	44
6. Инфраструктура поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Самарской области.....	49

1. Нормативное и правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области

Основным документом, регулирующим отношения в сфере оказания государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) в Самарской области, является Закон Самарской области от 10.12.2012 № 127-ГД «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» (далее – Закон Самарской области). Согласно Закону Самарской области органы государственной власти могут оказывать государственную поддержку СОНКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами на территории региона следующих видов деятельности:

1. социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
2. подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
3. оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
4. охрана окружающей среды и защита животных;
5. охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
6. оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7. профилактика социально опасных форм поведения граждан;
8. благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
9. деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
10. защита семьи, материнства, детства и отцовства;
11. развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми;
12. развитие институтов гражданского общества;
13. развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;
14. содействие охране правопорядка;
15. деятельность в области патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания;
16. обеспечение безопасности отдыха граждан на водных объектах;
17. содействие социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
18. формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.
19. проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников

Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

20. участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

21. социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

22. мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

23. профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

24. содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

25. увековечение памяти жертв политических репрессий;

26. оказание консультационных услуг, методической, экспертной, организационной и юридической поддержки органам местного самоуправления сельских и городских поселений Самарской области.

В развитие положений Закона Самарской области действует постановление Правительства Самарской области от 07.08.2013 № 374 «Об органах исполнительной власти, уполномоченных на взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями» (далее – Постановление), определяющее дополнительные полномочия министерства экономического развития и инвестиций Самарской области, а также министерства имущественных отношений Самарской области.

Постановлением определены полномочия ряда иных органов исполнительной власти в части взаимодействия с СОНКО и министерством экономического развития и инвестиций Самарской области в рамках возложенных на него полномочий.

С 2014 года на территории региона реализуется Государственная программа Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014-2021 годы»

(постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 676). Данная государственная программа (далее – Программа) направлена на решение приоритетных социальных проблем, развитие гражданского общества, благотворительной деятельности и добровольчества в регионе, повышение доступности для населения социальных услуг.

В рамках Программы решаются такие задачи, как обеспечение финансовой поддержки деятельности СОНКО, развитие информационной, консультационной и методической поддержки их деятельности, обеспечение имущественной поддержки и развития их кадрового потенциала, развитие институтов гражданского общества и механизмов участия СОНКО в реализации государственной политики в социальной сфере, мониторинг и анализ эффективности их деятельности.

Исполнителями мероприятий данной государственной программы являются министерство экономического развития и инвестиций Самарской области, Администрация Губернатора Самарской области, департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, министерство имущественных отношений Самарской области, министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области, департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области.

Общий объем финансирования государственной программы составляет 969,4 млн. рублей (в 2018 году освоено 332,5 млн. рублей), в том числе:

- на оказание финансовой поддержки деятельности СОНКО – 951,7 млн. рублей (330,7 млн. рублей освоено в 2018 году);
- на развитие информационной, консультационной и методической поддержки деятельности СОНКО – 9,2 млн. рублей (0,8 млн. рублей освоено в 2018 году);
- на обеспечение имущественной поддержки и развития кадрового потенциала СОНКО – 0,6 млн. рублей;

- на развитие институтов гражданского общества и механизмов участия СОНКО в реализации государственной политики в социальной сфере – 2,8 млн. рублей (0,39 млн. рублей освоено в 2018 году);

- на мониторинг и анализ эффективности деятельности СОНКО – 4,9 млн. рублей (0,58 млн. рублей освоено в 2018 году).

С 2017 года на территории региона реализуется государственная программа Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 годы (постановление Правительства Самарской области от 17.05.2017 № 323), непосредственным участником которой выступает Ассоциация «Совет муниципальных образований Самарской области». В рамках данной программы предусмотрено софинансирование за счет средств областного бюджета общественных инициатив в форме субсидий местным бюджетам. Общий объем финансирования государственной программы составляет более 2,1 млрд. рублей (в 2018 году освоено 99,7 млн. рублей средств областного бюджета).

В целях обеспечения ведения государственного реестра Самарской области социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки (далее – Реестр) реализуется постановление Правительства Самарской области от 9.09.2014г. № 556 «О государственном реестре Самарской области социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки». В рамках данного постановления определен порядок формирования, ведения и публикации Реестра на интернет-портале министерства экономического развития и инвестиций Самарской области.

Важным направлением взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями на территории Самарской области является деятельность в рамках реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального

обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), направленная на привлечение негосударственных организаций к предоставлению услуг в сфере социального обслуживания населения. В этих целях на региональном уровне создана правовая основа, позволяющая социально ориентированным некоммерческим организациям принимать участие в предоставлении услуг в сфере социального обслуживания населения с последующей компенсацией затрат.

Так, перечень социальных услуг, предоставляемых в регионе, утвержден Законом №136-ГД от 31.12.2014 «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых в Самарской области поставщиками социальных услуг».

В соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 24.12.2014 № 816 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий (выплаты компенсаций), в целях возмещения затрат поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Самарской области, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), оказавшим получателю социальных услуг, включенные в его индивидуальную программу предоставления социальных услуг» социально ориентированные некоммерческие организации, вошедшие в реестр поставщиков социальных услуг Самарской области, вправе претендовать на компенсацию затрат. Данным постановлением предусмотрено возмещение средств ежемесячно за фактически оказанные услуги по утвержденным тарифам в срок не более 30 дней.

Образована комиссия по вопросам включения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания населения, в Реестр поставщиков социальных услуг Самарской области и исключения поставщиков социальных услуг из Реестра поставщиков социальных услуг Самарской области (приказ министерства социально-демографической и семейной политики Самарской

области от 12.05.2015 № 235). С 1 января 2018 года порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг осуществляется в соответствии с Приказом министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 11 июля 2017 года № 330. Ранее действовавший порядок (приказ министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 13.10.2014 № 545) отменен.

В целях реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы (утвержден заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. от 23.05.2016 № 3468п-П44) распоряжением Правительства Самарской области от 08.02.2017 № 86-р образован координационный совет при Правительстве Самарской области по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Самарской области. В состав Координационного совета вошли представители органов исполнительной власти Самарской области, ассоциации «Совета муниципальных образований Самарской области», Общественной палаты Самарской области, региональных некоммерческих организаций, благотворительных фондов и общественных организаций Самарской области, а также медицинских и образовательных организаций. Деятельность Координационного совета направлена на разработку эффективных мер, способствующих решению проблем по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к предоставлению государственных услуг в социальной сфере.

Распоряжением Правительства от 27.03.2017 № 224-р утвержден Комплексный план мероприятий Самарской области по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы. В Плате содержится 18 мероприятий, разделенных на 3 блока:

- координация деятельности органов исполнительной власти Самарской области, а также других заинтересованных ведомств и организаций по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере;

- обеспечение доступа СОНКО к реализации услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств;

- расширение механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, реализуется утвержденный распоряжением Губернатора Самарской области от 09.12.2016 г. № 744-р План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Самарской области на 2016 – 2018 годы. Основной целью «дорожной карты» является формирование системной работы региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в части реализации эффективных мер по развитию конкуренции в интересах региональных некоммерческих организаций, субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг на территории области. Деятельность по реализации «дорожной карты» направлена на развитие конкурентной среды и формирование благоприятного климата для развития предпринимательства, некоммерческого сектора в регионе, а также на снижение административных барьеров. В «дорожной карте» определены первоочередные мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках Самарской области, в том числе 8 рынков услуг в социальной сфере:

- рынок услуг дошкольного образования;
- рынок медицинских услуг;
- рынок розничной торговли фармацевтической продукции;
- рынок услуг детского отдыха и оздоровления;
- рынок услуг дополнительного образования;
- рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья;
- рынок услуг в сфере культуры;
- рынок услуг социального обслуживания населения.

2. Динамика развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017-2018 гг.

По состоянию на 01.01.2019 в ведомственном реестре Министерства юстиции Российской Федерации учтены 4517 действующих на территории Самарской области негосударственных некоммерческих организаций (на 01.01.2018 – 4509 ед.). В целом за 2018 год зарегистрированы 189 новых некоммерческих организаций.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года № 633 «Об организации официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций» Федеральной службой государственной статистики, начиная с 2012 года, проводится статистическое наблюдение за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций. Форму федерального статистического наблюдения № 1-СОНКО «Сведения о деятельности социально ориентированной некоммерческой организации» ежегодно в срок до 1 апреля обязаны предоставлять все юридические лица, являющиеся социально ориентированными некоммерческими организациями и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

По данным Самарстата в 2017 году на территории нашего региона функционировало 4231 социально ориентированная некоммерческая организация (в 2016 году – 4285). По данному показателю Самарская область находилась на третьем месте в Приволжском федеральном округе, уступая только Татарстану (5 173 СОНКО) и Башкортостану (4 535 СОНКО).

По данным Самарстата численность работников, занятых в СОНКО в 2017 году, составила 22,5 тыс. человек, сократившись по сравнению с предшествующим годом на 18%. Численность добровольцев снизилась на 10,2%, составив по итогам 2017 года 21,6 тыс. человек.

Таблица 1. Показатели деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области за 2013-2017 гг. (по данным Росстата)

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2017 г. к 2016 г. (%)
Количество социально ориентированных НКО (единиц)	4353	4431	4137	4285	4231	98,7
Среднесписочная численность работников (человек)	24235	40939	28158	27522	22567	81,9
Среднесписочная численность добровольцев (человек)	37169	25651	26667	24117	21656	89,7

По итогам 2017 года региональными социально ориентированными некоммерческими организациями оказаны социальные услуги 916,5 тыс. гражданам, что на 18,2% больше чем в 2016 году.

При этом почти в 1,5 раза вырос объем услуг, оказанных в сфере социальной политики, в 1,4 раза – в сфере культуры и кинематографии, в 1,2 раза в здравоохранении.

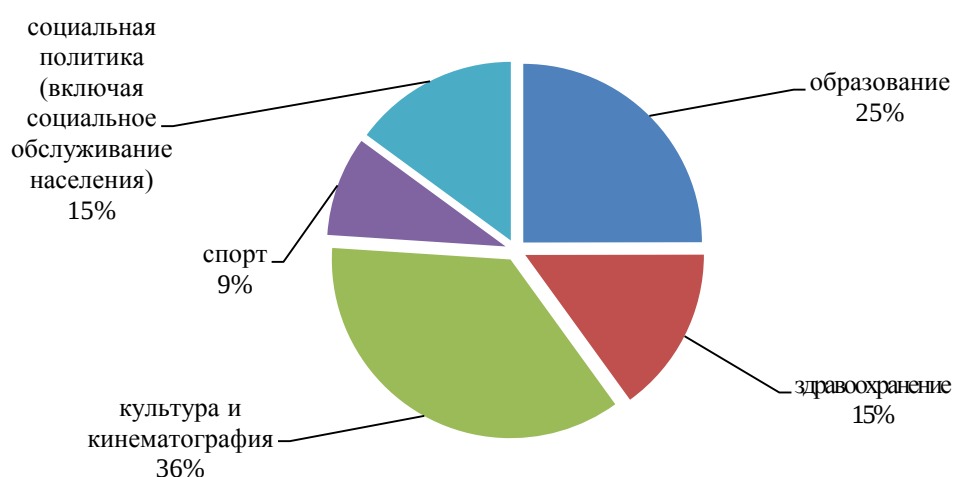


Рисунок 1. Доля граждан Самарской области, которым оказаны услуги СОНКО, по основным сферам деятельности в 2017 г. (по данным Самарстат)

В 2017 году финансовые результаты деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций сократились на 7,7% по сравнению с 2016 годом (18,1 млрд. рублей против 19,6 млрд. рублей в 2016 году). При этом по некоторым составляющим наблюдалось увеличение: гранты от некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, предоставленные за счёт субсидий из федерального бюджета в 1,8 раза (до 66,6 млн. рублей), поступления из бюджетов государственных внебюджетных фондов в 3,4 раза (до 116,5 млн. рублей), поступления (включая пожертвования) и гранты от российских физических лиц – на 13,5% (до 1 917,8 млн. рублей), денежные средства, недвижимое имущество, ценные бумаги, полученные на формирование или пополнение целевого капитала на 29% (до 217,1 млн. рублей), поступления (включая пожертвования) и гранты от российских коммерческих организаций, за исключением грантов от некоммерческих неправительственных организаций – на 4,5% (до 1 572,5 млн. рублей), поступления (включая пожертвования) и гранты от российских коммерческих организаций на 21,5% (до 3 060,7 млн. рублей). По сравнению с 2016 годом на 39,5% (до 135,4 млн. рублей) сократились поступления из федерального бюджета, на 12,5% поступления из бюджетов субъектов Российской Федерации (до 3 269,3 млн. рублей), в 3 раза сократились поступления из муниципальных (местных) бюджетов (до 215,9 млн. рублей), в 2,6 раза доход от целевого капитала (до 26,3 млн. рублей), на 18% снизились поступления от реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав (до 6 114,1 млн. рублей), на 33,5% внереализационные (до 321,8 млн. рублей).

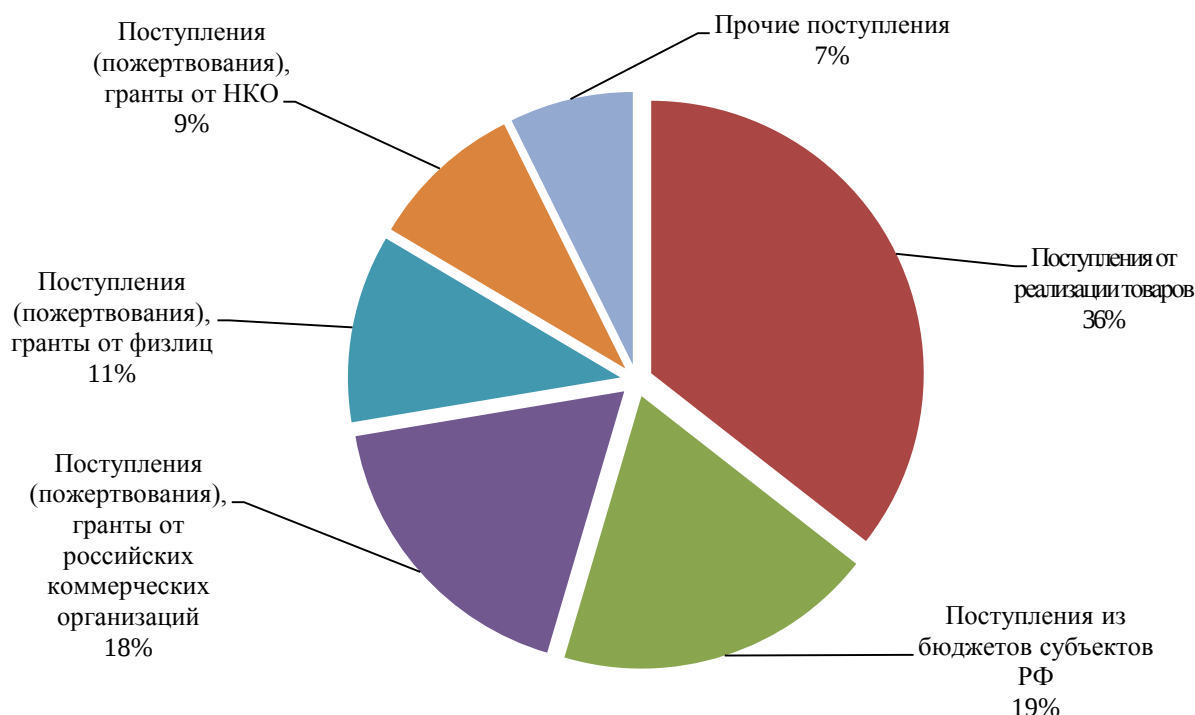


Рисунок 2. Финансовые результаты деятельности СОНКО в 2018 году

Распределение региональных СОНКО по основным видам деятельности практически не изменилось.

По данным Самарастата в 2017 году основным видом деятельности 2306 социально ориентированных организаций являлась «Деятельность общественных организаций», по сравнению с 2016 годом число таких организаций увеличилось на 2 единицы. В области образования работали 574 социально ориентированные организации (уменьшение на 26 организаций); деятельность 479 организаций отнесена к виду «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений», из них 328 – «Деятельность в области спорта» (рост на 4 организации и на 10 организаций, соответственно), деятельности в области здравоохранения и социальных услуг посвящена работа 198 СОНКО (рост на 8 организаций). В сфере «Финансовая и страховая деятельность» функционировали 183 организации (снижение на 31 единицу).

Динамика изменения количества СОНКО по основным видам деятельности в 2014-2017 гг. отражена в таблице 2.

Таблица 2. Распределение социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области по основным видам деятельности в 2013-2016 гг., единиц (по данным Росстата)

	2014	2015	2016	2017	Изменение (+/-), ед. 2017 к 2016
<i>Всего, в том числе:</i>	<i>4 431</i>	<i>4137</i>	<i>4285</i>	<i>4231</i>	<i>-54</i>
Деятельность общественных организаций	2 379	2237	2304	2306	+2
Образование	661	599	600	574	-26
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	438	424	475	479	+4
Финансовая и страховая деятельность	196	217	214	183	-31
Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания	141	134	159	144	-15
Предоставление прочих персональных услуг	51	53	49	49	0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	43	41	43	45	+2
Деятельность в области здравоохранения	39	27	29	28	-1
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	15	11	13	13	0

3. Система мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области

В соответствии со статьей 6 Закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» основными формами государственной поддержки СОНКО в регионе являются: финансовая, имущественная, информационная, консультационно-методическая, поддержка в области переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО; предоставление СОНКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством; размещение у СОНКО заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

По состоянию на 31.12.2018 г. в реестре социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки зарегистрировано 484 некоммерческие организации. Из них в 2018 году нефинансовую поддержку получили 11 СОНКО.

В 2018 году *финансовую* поддержку некоммерческим организациям представляли: Администрация Губернатора Самарской области (департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области); министерство экономического развития и инвестиций Самарской области, министерство здравоохранения Самарской области; министерство образования и науки Самарской области; министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области; министерство культуры Самарской области; министерство спорта Самарской области; министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области; департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области. При этом общий объем субсидий, предоставленных СОНКО из средств областного бюджета,

составил около 4,0 млрд. руб. (в 2017 году – около 3,0 млрд. руб.). Данные субсидии в 2018 году получили 246 СОНКО (в 2017 году – 319 СОНКО).

Наибольший объем предоставленных в 2018 году органами государственной власти субсидий был направлен министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области на оказание социальных услуг населению (2 308,6 млн. рублей, 23 СОНКО) и министерством образования и науки Самарской области на поддержку негосударственных образовательных организаций (1 260,3 млн. рублей, 90 СОНКО). Министерством спорта Самарской области оказана поддержка 75 организациям на сумму 184,6 млн. рублей. Основными получателями данной поддержки стали спортшколы, клубы, а также различные спортивные федерации. Иными органами исполнительной власти (государственными органами) Самарской области на предоставление финансовой поддержки СОНКО направлено около 500 млн. рублей.

В 2018 году продолжилась реализация государственной программы Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014-2021 годы». Основные мероприятия программы направлены на оказание поддержки уставной деятельности общественных объединений ветеранов и инвалидов, а также СОНКО, предоставление субсидий религиозным организациям на проведение мероприятий, обеспечивающих осуществление культурно-просветительской деятельности, оказание поддержки уставной деятельности СОНКО, выполняющих государственную задачу по подготовке граждан по военно-учетным специальностям, а также организацию и проведение региональной научно-практической конференции по проблемам реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

В 2018 году продолжилась реализация государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 годы, ответственным

исполнителем которой является Администрация Губернатора Самарской области. Целью программы является вовлечение населения муниципальных образований региона в развитие их территорий. Мероприятия программы направлены на содействие развитию местного самоуправления, через стимулирование участия населения в финансировании решения вопросов местного значения.

Финансовая поддержка СОНКО за счет средств областного бюджета на конкурсной основе в 2018 году осуществлялась по таким направлениям, как:

- подготовка и проведение в регионе мероприятий, посвященных значимым событиям (постановление Правительства Самарской области от 30.12.2014 № 871 «Об установлении отдельных расходных обязательств Самарской области по подготовке и проведению в Самарской области мероприятий, посвященных праздничным дням, памятным датам, профессиональным праздникам и иным значимым событиям»). На эти цели выделено 79,5 млн. рублей;

- реализация социально значимых мероприятий в сфере культуры и искусства; реализация мероприятий, направленных на сохранение и развитие национальной культуры на территории Самарской области; реализация мероприятий, связанных с развитием движения авторской бардовской песни; реализация мероприятий, направленных на сохранение и развитие музыкальной культуры казачества. Общий объем средств, направленных на эти цели, составил 90,1 млн. рублей;

- реализация мероприятий, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации в части оказания содействия в организации и проведения мероприятий по сохранению и развитию родного языка и национальной культуры; проведения «круглых столов» по вопросам межэтнических и межнациональных отношений (постановление Правительства Самарской области от 24.12.2013 № 803 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Укрепление

единства российской нации и этнокультурное развитие народов Самарской области (2014 – 2020 годы)»). На эти цели направлено 1,5 млн. рублей;

- предоставление субсидий социально ориентированным негосударственным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение оказания паллиативной медицинской помощи (постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 №674 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие здравоохранения в Самарской области» на 2014 – 2020 годы»). На эти цели выделено 5,9 млн. рублей;

- реализация мероприятий, направленных на преодоление социальной разобщенности в обществе, формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов в регионе (постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 671 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014 – 2020 годы»). На эти цели выделено почти 3,0 млн. рублей;

- предоставление Губернских премий и грантов в области науки, техники, культуры и искусства в целях укрепления интеллектуального, научно-технического и культурного потенциала региона, стимулирования творческой активности ученых, специалистов, деятелей культуры и искусства (Закон Самарской области от 05.02.2008 № 1-ГД «О Губернских премиях и грантах в области науки, техники, культуры и искусства»). Объем выделенных средств составил 0,8 млн. рублей;

- реализация мероприятий «Возмещение работодателям затрат на оплату труда инвалидов» в рамках государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2014 – 2020 годы», «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан», «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в

период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет» (постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 672). На эти цели 12,0 млн. рублей.

В соответствии с Законом Самарской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области», постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2011 № 299 «О порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Самарской области, используемого в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядке и условиях предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) включенного в указанный перечень имущества Самарской области социально ориентированным некоммерческим организациям» СОНКО региона оказывается **имущественная поддержка** в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование. Приказом министерства имущественных отношений Самарской области от 04.05.2016 № 645 утвержден Перечень имущества Самарской области, используемого в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СОНКО. В указанный перечень включено нежилое здание (склад) площадью 114,8 м², расположенное по адресу: г. Самара, Самарский район, ул. Комсомольская, д. 67.

В 2018 году подведомственными учреждениями Администрации Губернатора Самарской области на льготных условиях или в безвозмездное пользование предоставлено свыше 3 тыс.м². 40 СОНКО Самарской области.

Министерством спорта Самарской области для обеспечения тренировочного процесса, а также организации и проведения официальных

физкультурных и спортивных мероприятий предоставлялись на безвозмездной основе имущественные комплексы, являющиеся собственностью Самарской области.

Обеспечение информационной, консультационной и методической поддержки деятельности СОНКО предусмотрено перечнем мероприятий государственной программы Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014 – 2021 годы» (издание информационно-аналитических и просветительских материалов о деятельности СОНКО; оказание информационной поддержки СОНКО в Самарской области). Для информационной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций действуют 16 региональных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей.

В целом за 2018 год было выпущено около 2,3 тыс. публикаций о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет.

В регионе действуют информационные порталы «Социально ориентированные некоммерческие организации и органы власти Самарской области» (sonko.samregion.ru) и «Социально-ориентированные некоммерческие организации Самарской области» (songob3.ru), специализированный раздел сайта министерства экономического развития и инвестиций Самарской области, на которых размещена актуальная информация для НКО, информационная база данных СОНКО Самарской области, материалы общественной экспертизы бюджета Самарской области и пр. Кроме того, на сайте министерства экономического развития и инвестиций Самарской области размещён реестр СОНКО – получателей государственной поддержки (http://economy.samregion.ru/activity/NKO/reestr_nko/reestr-sotsialno-orientirovannykh-nekommercheskikh-organizatsiy-poluchateley-podderzhki).

[ramkakh-po/](#)).

Интерактивная карта «Активный гражданин Самарской области» ([aktiv.samregion.ru](#)) в рамках Портала [sonko.samregion.ru](#) включает информацию о 2842 общественных организациях, что позволяет визуально анализировать доступность институтов гражданского общества для населения конкретных муниципальных образований. Посетитель может увидеть на карте региона место расположения, контакты ветеранской, женской, молодежной, национально-культурной организации, организации лиц с ограниченными возможностями здоровья, казачества или совета многоквартирного дома.

Эффективным механизмом взаимодействия органов законодательной власти и негосударственных некоммерческих организаций региона является Совет некоммерческих организаций при Самарской Губернской Думе (далее – Совет НКО). В его состав по состоянию на 31 декабря 2018 года входят 288 негосударственных некоммерческих организаций, подписавших Коллективный договор о взаимодействии Самарской Губернской Думы и негосударственных некоммерческих организаций в нормотворческой деятельности. Действует сайт Совета НКО – [www.os.samgd.ru](#), на котором постоянно размещаются новеллы законодательства, регламентирующие деятельность НКО, вопросы социальной защиты населения и др.

В настоящее время в Совете НКО сформировано 11 секций и 1 постоянно действующая рабочая группа по направлениям деятельности общественных организаций, целенаправленно работает комиссия по общественной экспертизе федерального, регионального законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления. В практике своей работы секции активно используют такие формы работы, как обсуждение актуальных вопросов законодательства, изучение практики реализации законов на территории Самарской области, проведение «круглых столов», на заседания которых приглашаются представители исполнительной

власти, депутаты Думы, общественные эксперты и правоприменители. Это способствует глубокому анализу проблем законодательства и подготовке обоснованных законодательных предложений.

На заседаниях секций Совета НКО в 2018 году рассматривались следующие актуальные вопросы:

- «Корпоративное волонтерство как разновидность социальной ответственности бизнеса»;
- «О создании условий для социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере предоставления социальной помощи различным категориям граждан»;
- «О приоритетном проекте «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» на территории Самарской области»»;
- «О развитии детского технического творчества»;
- «Об участии населения и органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в реализации мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований» и другие.

2 февраля 2018 года совместно с Общественной палатой Самарской области состоялись думские слушания на тему «О проекте федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации». У общественников, прежде всего представителей молодежи, а также представителей профильных органов власти, принявших участие в дискуссии, возник ряд вопросов по содержанию документа. Все сформулированные предложения по результатам указанных думских слушаний систематизированы и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

25 апреля 2018 года на расширенном заседании Совета НКО состоялось обсуждение вопроса «О роли НКО в реализации государственной политики в отношении семьи, материнства и детства в свете Указа Президента

Российской Федерации «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». В ходе заседания участники подвели итоги реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на территории Самарской области. В целях разработки плана мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, представители общественности выступили с предложениями по совершенствованию государственной политики в отношении семьи, материнства и детства в сферах образования, здравоохранения, спорта, благотворительности. Внесенные предложения направлены на дальнейшее рассмотрение в Правительство Самарской области.

С целью методического обеспечения органов местного самоуправления Самарской области членами комиссии по общественной экспертизе федерального, регионального законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления Совета НКО при Самарской Губернской Думе разработаны информационно-методические материалы по вопросам организации мероприятий общественного контроля (общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, проведения общественных обсуждений, общественных (публичных) слушаний).

В целях оказания консультационно-методической поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Самарской Губернской Думой регулярно проводятся семинары. В 2018 году проводились семинары и «круглые столы» по следующим вопросам:

- О практике взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с некоммерческими организациями в сфере экологии;
- О подготовке документов для подачи на конкурс общественных проектов по государственной программе Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области на

2017 – 2025 годы и другие.

В целях методического обеспечения органов местного самоуправления Самарской области, оказания им содействия в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО на территориях муниципальных образований Самарской области, в развитии кадрового потенциала муниципальных служащих по вопросам поддержки СОНКО 22 мая под руководством председателя комитета самарской Губернской Думы по здравоохранению, демографии и социальной политике М.Г.Сидухиной состоялось заседание «круглого стола» на тему «О создании условий для СОНКО в сфере предоставления социальной помощи различным категориям граждан».

В целях реализации Комплексного плана мероприятий Самарской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, до 2020 года (утвержденного распоряжением Правительства Самарской области от 27.03.2017 №224-р) в мае 2018 года утверждены и направлены методические рекомендации муниципальным образованиям Самарской области по расширению и совершенствованию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих населению услуги в социальной сфере.

Активная консультационно-методическая поддержка СОНКО в отчетном году оказывалась министерствами Самарской области социального блока.

Педагоги частных образовательных организаций регулярно принимают участие в мероприятиях, направленных на профессиональное развитие педагогов: семинарах, конференциях, конкурсах профессионального мастерства.

В августе 2018 года АНО ДО «Планета детства «Лада» приняла участие в федеральном проекте «Галерея регионов», где были представлены лучшие

практики СОНКО в системе дошкольного образования.

20-24 ноября на территории Самарской области состоялся Региональный чемпионат «Ворлдскиллс Россия». В 2018 году в его рамках появилось новое направление «Навыки мудрых». Опытные специалисты дошкольного образования демонстрировали свои навыки по двум образовательным областям «Речевое развитие» (знакомство детей с художественной литературой с использованием ИКТ технологий) и «Познавательное развитие» с элементами робототехники. Золотую медаль в компетенции «Дошкольное воспитание» завоевала Сайфетдинова Клара Джавдятовна, воспитатель высшей категории детского сада № 193 «Земляничка» АНО ДО «Планета детства «Лада».

В 2018 году при поддержке Администрации Губернатора Самарской области и министерства экономического развития и инвестиций Самарской области продолжили работу ведущие ресурсные некоммерческие организации: Самарская региональная общественная организация «Историко-эко-культурная ассоциация «Поволжье», Самарская региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Ресурсный клуб».

В 2018 году продолжалась реализация окружного проекта «Ресурсный калейдоскоп. Партнерство для развития СОНКО Приволжья», организатором которого на территории нашего региона выступило СРОО ИЭКА «Поволжье». На базе портала «НКО Поволжья» (www.nko-pfo.ru) для сотрудников и волонтеров СОНКО проектом предусмотрены регулярные консультации и обучающие мероприятия по актуальным вопросам деятельности СОНКО.

С сентября 2017 года СРОО «Ресурсный клуб» на территории Самарской области реализуется социальный проект «Территория, дружеская к НКО», который получил поддержку в рамках конкурса грантов Президента Российской Федерации 2017 года. Проект направлен на развитие

некоммерческого сектора региона и повышение уровня профессионализма сотрудников и добровольцев НКО. Одной из задач проекта является анализ доступной для некоммерческого сектора поддержки. В 2018 году проведены семинары «Организация и проведение социальных акций», «Акция по сбору частных пожертвований», а также акции направленные на решение проблем местного сообщества.

С целью привлечения поставщиков социальных услуг негосударственного сектора, в том числе СОНКО, на рынок социальных услуг в 2018 году министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области проведено 8 окружных информационных семинаров, в которых приняли участие представители государственных и негосударственных организаций социального обслуживания, в том числе СОНКО. На семинарах рассмотрены: обязательные требования законодательства к оказанию социальных услуг, порядок осуществления контрольных функций министерства, порядок вхождения в Реестр и обновления сведений, содержащихся в Реестре, вопросы развития конкуренции на рынке услуг социального обслуживания.

Кроме того, проведено 6 семинаров-практикумов на базе государственных организаций социального обслуживания и СОНКО с разъяснением отдельных требований законодательства для стационарного, полустационарного социального обслуживания, социального обслуживания на дому в зависимости от категорий получателей социальных услуг.

Все информационно-методические материалы, разработанные к данным мероприятиям, размещены на официальном сайте министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области (<http://minsocdem.samregion.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Региональный контроль». Вместе с тем, регулярно оказывается информационная поддержка СОНКО посредством размещения материалов на сайте министерства социально-демографической

и семейной политики Самарской области в разделе «Взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями», а также на сайте «Реабилитация инвалидов в Самарской области» (<http://reabilit.samregion.ru>).

Реестр поставщиков социальных услуг Самарской области (далее – реестр), содержащий полные сведения об организациях, оказывающих социальные услуги населению, размещен на официальном сайте министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области в сети «Интернет» (<http://minsocdem.samregion.ru>, подраздел «442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» раздел «Социальное обслуживание»). Если в 2015 году в Реестр входили только государственные и муниципальные учреждения социального обслуживания (203), то уже в 2016 году из 207 организаций в него включены 3 общественные организации (1,5%), в 2017 из 102 организаций – 11 НКО (10,7%), с 01.07.2017 года работает 21 организация (20,6%), в 2018 году из 97 организаций – 24 НКО (24,7%).

Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области разработаны и доведены до сведения и использования в работе автономными некоммерческими организациями – поставщиками социальных услуг методические рекомендации по оплате труда работников юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей – производителей услуг в сфере социального обслуживания – поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Самарской области, не участвующих в выполнении государственного задания (заказа), оказывающих получателю социальные услуги, включенные в его индивидуальную программу предоставления социальных услуг. Указанные методические рекомендации разработаны в целях обеспечения единообразного подхода при определении оплаты труда и направлены на

оказание помощи поставщикам социальных услуг при расчете и определении оплаты труда работников и управленческого персонала. Все информационные материалы размещаются на официальном сайте министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области (<http://minsocdem.samregion.ru>), а также на сайте «Реабилитация инвалидов в Самарской области» (<http://reabilit.samregion.ru>).

Оказываемая информационная и консультационно-методическая поддержка позволяет ежегодно региональным СОНКО успешно участвовать в федеральных конкурсах грантов.

В 2018 году в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 19 февраля 2018 года № 32-рп «Об обеспечении в 2018 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» состоялись два федеральных конкурса среди некоммерческих неправительственных организаций. Победителями конкурсов от Самарской области стали 84 организации. При этом суммарный объем привлеченных средств федерального бюджета составил 137,5 млн. рублей (на 20% выше уровня 2017 года).

В августе 2018 г. экспертами Фонда президентских грантов проведена серия мероприятий для НКО Самарской области:

- практический семинар для соискателей грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества;
- семинар для победителей конкурсов фонда, посвященный вопросам грантовой отчетности;
- тренинг для участников конкурсов, подававших заявки в 2017-2018 гг., но ни разу не получавших поддержку фонда.

11 декабря 2018 года в Самарском областном историко-краеведческом музее имени П.В. Алабина состоялся областной форум «Успешные практики

реализации социальных проектов с 2016 по 2018 годы». В первой части Форума работали консультационные площадки. Исполнители проектов и все заинтересованные посетители могли в этот день задать свои вопросы представителям Министерства образования и науки Самарской области, Министерства здравоохранения Самарской области, Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области, Департамента информационной политики Администрации Губернатора Самарской области и Общественной палаты Самарской области. Еще две консультационных площадки представили некоммерческие организации – ресурсные центры: Самарская региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Ресурсный клуб» и Самарская региональная общественная организация «Историко-эко-культурная ассоциация «Поволжье».

На пленарном заседании был представлен доклад Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области о состоянии сектора некоммерческих организаций в регионе, а также прошло награждение представителей НКО благодарственными письмами Губернатора и других органов власти.

В рамках Форума для участников были проведены три мастер-класса на актуальные темы: «Пиар-продвижение НКО в сети Интернет», «Управление проектами. Делегирование полномочий в НКО», «Что такое социальное предпринимательство?».

Также на региональном уровне осуществляется обеспечение *СОНКО и организаций, оказывающим им благотворительные пожертвования, налоговыми льготами* (в соответствии со статьей 14 Закона Самарской области от 24.05.1999 № 18-ГД «О благотворительной деятельности в Самарской области», статьей 4 Закона Самарской области 25.11.2003 № 98-ГД «О налоге на имущество организаций на территории Самарской

области», статьей 2 Закона Самарской области от 07.11.2005 № 187-ГД «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет», статьей 4 Закона Самарской области от 06.11.2002 № 86-ГД «О транспортном налоге на территории Самарской области»).

Благотворительные организации, имеющие статус «Благотворительная организация в Самарской области» (присваивается в соответствии со статьей 7 Закона Самарской области от 24.05.1999 № 18-ГД «О благотворительной деятельности в Самарской области»), освобождаются от уплаты налога на имущество. Ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, для налогоплательщиков – участников благотворительной деятельности в Самарской области устанавливаются в размерах от 13,5 до 16,5% в зависимости от доли облагаемой налогом прибыли, направленной на социально значимые цели. Общественные организации инвалидов Самарской области, использующие транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности, освобождаются от уплаты транспортного налога.

В регионе с 2017 года реализуется Комплексный план мероприятий Самарской области по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению (далее – План). По итогам 2018 года полностью выполнены 8 мероприятий (1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 2.1, 3.1, 3.3, 3.5). Также выполнены мероприятия с ежегодной периодичностью (1.6, 2.2, 2.3, 2.4, 2.6, 2.7, 3.2).

Благодаря реализации данного Плана к 2020 году доля средств бюджета Самарской области, направленных СОНКО, в общем объеме бюджетных средств выделяемых на предоставление услуг в отдельных социальных сферах достигнет 10%.

В 2018 году продолжил работу Областной благотворительный совет, действующий на основании Закона Самарской области «О

благотворительной деятельности в Самарской области» и «Положения об областном благотворительном совете с целью поддержки благотворительной деятельности, осуществления взаимодействия органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления и благотворительных организаций».

В 2018 году Паспорт благотворительной организации Самарской области был вручен АНО «Самарский хоспис».

4. Меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемые органами местного самоуправления в Самарской области

В целом в 2018 году различные меры по поддержке СОНКО реализовывались на территории 29 муниципальных образований Самарской области. Субсидии из средств муниципальных бюджетов получили 256 СОНКО, при этом общий объем таких субсидий составил более 537 млн. рублей.

Лидерами, как по объему предоставляемых субсидий, так и по количеству организаций, их получающих, в 2018 году стали два городских округа: Самара и Тольятти (493,5 млн. рублей, 183 организации). На их долю приходится 91,8% общего объема субсидий, предоставленных СОНКО из средств муниципальных бюджетов, и 71,4% от общего числа СОНКО, получивших данный вид поддержки.

В 2018 году на территории региона реализовывались следующие муниципальные программы по поддержке СОНКО:

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы» (постановление мэрии городского округа Тольятти от 19.09.2014 № 3510-п/1);
- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск на 2016-2020 годы» (постановление Администрации г.о. Жигулевск от 25.09.2015 № 2031);
- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Новокуйбышевск Самарской области на 2018-2020 годы» (постановление Администрации городского округа Новокуйбышевск от 26.12.2017 №3099);
- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих

организаций, благотворительной деятельности, добровольчества в городском округе Отрадный Самарской области» на 2016 – 2018 годы (постановление Администрации г.о. Отрадный от 25.08.2015 № 1341);

- «Поддержка общественных инициатив граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Похвистнево» на 2016-2020 годы (постановление Администрации г.о.Похвистнево от 16.10.2015 №1505);

- «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной поддержки и защиты граждан на территории городского округа Сызрань на 2014-2021 годы» (постановление Администрации г.о. Сызрань от 02.09.2013 № 2636);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального района Алексеевский на 2017-2019 годы» (постановление Администрации муниципального района Алексеевский от 30.09.2016 № 212);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе Богатовский Самарской области на 2016-2020 годы» (постановление Администрации муниципального района Богатовский от 08.12.2015 №1320);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе Большечерниговский Самарской области на 2018-2020 годы» (постановление Администрации Большечерниговского района Самарской области от 28.11.2017 № 724);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе Иса克林ский Самарской области» на 2017-2020 годы (постановление Администрации муниципального района Иса克林ский от 16.09.2016 № 875);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной и добровольческой деятельности в

муниципальном районе Кинельский Самарской области на 2017-2019 годы» (постановление Администрации муниципального района Кинельский от 17.08.2017 №1524);

- «Поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе Красноярский Самарской области на 2018-2020 годы» (постановление Администрации муниципального района Красноярский от 16.04.2018 № 91);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального района Хворостянский на 2017-2019 годы» (постановление Администрации муниципального района Хворостянский от 27.08.2017 № 557).

Во многих муниципальных образованиях мероприятия по поддержке СОНКО предусмотрены в рамках муниципальных программ, направленных на решение социальных проблем территорий. Поддержка СОНКО в таких муниципалитетах оказывалась в рамках:

- муниципальной программы «Развитие муниципальной системы образования городского округа Самара» на 2015-2019 годы (постановление Администрации городского округа Самара от 08.10.2014 № 1489);

- муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара» на 2016-2020 годы (утверждена постановлением Администрации городского округа Самара от 24.11.2015 № 1333);

- муниципальной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории муниципального района Безенчукский» на 2017-2019 годы (постановление Администрации муниципального района Безенчукский от 23.11.2016 №1729);

- муниципальной программы «Реализация государственной молодежной политики на территории муниципального района Безенчукский Самарской области и обеспечение условий для развития детей и молодежи на 2017-2019 годы» (постановление Администрации муниципального района

Безенчукский от 05.12.2016 №1770);

- муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» на 2018-2020 годы;

- муниципальной программы «Поддержка общественно-значимых социальных и культурных мероприятий и социальная поддержка отдельных категорий граждан в муниципальном районе Елховский Самарской области на 2018 год» (постановление Администрации муниципального района Елховский от 25.09.2018 № 478)

- муниципальной программы «Реализация молодежной политики в муниципальном районе Ставропольский на 2016-2018 годы» (постановление Администрации муниципального района Ставропольский Самарской области от 04.09.2015 года № 128)

- муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе Ставропольский на 2017-2019 годы» (постановление Администрации муниципального района Ставропольский Самарской области от 08.12.2016 № 269);

- муниципальной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение охраны общественного порядка на территории муниципального района Красноярский Самарской области на 2016-2018 годы» (постановление Администрации муниципального района Красноярский от 29.12.2015 № 1329);

- муниципальной программы «Ветераны муниципального района Приволжский Самарской области на 2017-2019 годы» (постановление Администрации муниципального района Приволжский от 03.11.2016 №603/03)

- муниципальной программы «Семья» на 2017-2020 годы (постановление Администрации муниципального района Приволжский от 03.11.2016 №601/03);

- муниципальной программы «Повышение качества жизни ветеранов и

граждан пожилого возраста муниципального района Шигонский на 2018-2020 годы» (постановление Администрации муниципального района Шигонский от 27.09.2017 № 945).

Кроме того, поддержка оказывается в рамках иных НПА. На территории г.о. Самара субсидии на поддержку социально значимых мероприятий СОНКО предоставлялись в соответствии с Постановлением Администрации г.о. Самары от 31.12.2013 № 1932 «О предоставлении субсидии за счет средств бюджета городского округа Самара некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, осуществляющими социально значимую деятельность на территории городского округа Самара». В г.о.Тольятти действовал ряд нормативно-правовых актов, направленных на поддержку СОНКО, в части предоставления субсидий на: осуществление деятельности по оказанию помощи родителям (законным представителям) воспитанников в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития (постановление мэрии г.о. Тольятти от 25.11.2015г. № 3787-п/1); осуществление деятельности в области физической культуры и спорта (постановление мэрии городского округа Тольятти от 18.09.2013г. №2891-п/1); уставную деятельность в сфере дошкольного образования на территории городского округа (постановление мэрии г.о. Тольятти от 26.12.2014г. № 4914-п/1); деятельность по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ (постановление мэрии городского округа Тольятти от 05.12.2013г. № 3763-п/1); возмещение затрат в связи с оказанием общественно значимых социальных услуг отдельным категориям граждан (постановление мэрии г.о. Тольятти от 20.08.2015 № 2703-п/1).

В рамках деятельности органов местного самоуправления также распространена *информационная и консультационная поддержка СОНКО*.

В 2018 году в г.о. Тольятти муниципальным казенным учреждением «Центр поддержки общественных инициатив» размещено 124 материала, в течении года руководители НКО извещались о 96 мероприятиях, в том числе конкурсах, программах, мероприятиях, фестивалях и др. Проведено 22 круглых стола, обучающих семинаров для НКО, в которых приняли участие более 550 представителей НКО.

На территории г.о. Самара осуществляет деятельность по поддержке и развитию некоммерческих организаций и общественных инициатив Самарская региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Ресурсный клуб».

За 2018 год в г.о. Октябрьск было проведено не менее 20 семинаров и консультаций для добровольческих общественных объединений. Для информационного сопровождения деятельности НКО города создан сайт nkoonline.ru, также на безвозмездной основе публикуются материалы в СМИ и на региональном телевидении.

В 2018 году Управлением семьи, опеки и попечительства Администрации г.о. Сызрань организованы: 4 консультативных совещания по вопросам предоставления субсидий из бюджета г.о.Сызрань, участия в региональных и всероссийских конкурсах на соискание финансовой поддержки; оказана 41 индивидуальная консультация для членов СОНКО по вопросам предоставления субсидий из бюджета г.о.Сызрань; оказано 6 индивидуальных консультаций СОНКО для участия в президентских грантах; проведен семинар-тренинг по социальному проектированию «От идеи к проекту». При поддержке регионального Консультационно-методического центра организован обучающий семинар «О реализации на территории Самарской области Закона «О благотворительной деятельности». На базе МКУ «Ресурсный центр поддержки развития местного самоуправления» проведено 79 обучающих семинаров, организационных собраний и встреч по вопросам разработки и реализации социально

значимых проектов и акций, организации сбора частных пожертвований, и пр, в них приняло участие 1 403 работника и добровольца НКО.

На территории г.о. Новокуйбышевск функционирует МБУ «Центр содействия самоуправлению районов», его целью является содействие развитию общественного самоуправления и реализация инициатив жителей в решении вопросов местного значения.

В муниципальном районе Безенчукский информационная поддержка оказывается в виде бесплатного размещения информации, представленной некоммерческими организациями, в районной газете «Сельский труженик», на Безенчукской телерадиокомпании «Аспект», а также на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский. В 2018 году проведено 5 консультаций по социальному проектированию, правовым вопросам, бухгалтерским, налоговым и иным вопросам деятельности НКО.

На территории м.р. Кинель-Черкасский анонсы намечаемых к проведению мероприятий СОНКО, а также информация о проведенной работе размещается на страницах муниципальной газеты «Трудовая жизнь», официальном сайте Администрации Кинель-Черкасского района, в информационных выпусках МУП Кинель-Черкасского района «ТРК ТВ-10».

В целях оказания различных видов поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям и общественным объединениям на территории муниципального района Сергиевский создано Муниципальное казенное учреждение «Центр общественных организаций» м. р. Сергиевский Самарской области. Данным центром в 2018 году подписаны соглашения о сотрудничестве со всеми 20 НКО района. В течении года было организовано предоставление транспорта для участия в различных мероприятиях (43 поездки), а также организовано более 75 различных совместных мероприятий.

Кроме того, на уровне муниципалитетов предусмотрена *имущественная поддержка* СОНКО.

В 2018 году в г.о Самара 10 СОНКО были предоставлены в безвозмездное пользование помещения общей площадью 519,1 кв.м. В г.о. Тольятти имущественная поддержка путем предоставления нежилых помещений и земельных участков в безвозмездное пользование (аренду) была оказана по 190 договорам безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

В г.о. Октябрьск действующим НКО оказывается поддержка путем предоставления в безвозмездное пользование помещений в муниципальных учреждениях социальной сферы города для отдельных мероприятий или ведения деятельности.

В МКУ «Дом общественных организаций» г.о. Отрадный на безвозмездной основе предоставлялись помещения 8 некоммерческим организациям, с оплатой коммунальных платежей, телефонии и Интернета.

В г.о. Сызрань в безвозмездное временное пользование передано имущество 6 СОНКО.

В г.о.Похвистнево муниципальное имущество было предоставлено 8 СОНКО.

В Безенчукском районе 6 СОНКО также предоставлялись помещения на безвозмездной основе, кроме того 2 СОНКО предоставлялись спортивные залы и помещение для выставок.

В м.р. Большеглушицкий на безвозмездной основе предоставлялись помещения 4 некоммерческим организациям, с оплатой коммунальных платежей, услуг связи, транспорта и материально – технического обеспечения.

В 2018 году ряд СОНКО г.о. Чапаевск переведены в отдельное здание.

Администрацией м.р.Кошкинский Всероссийскому обществу инвалидов предоставлено в безвозмездное пользование помещение площадью 15 кв. метров.

В Кинель-Черкасском районе две СОНКО размещались в учреждениях

муниципальной собственности с предоставлением телефонной связи.

Важным механизмом развития СОНКО должно стать развитие механизмов поддержки проектов на местном уровне. Для дальнейшего развития деятельности органов местного самоуправления по поддержке СОНКО в мае 2018 г. муниципалитетам направлены «Методические рекомендации муниципальным образованиям Самарской области по расширению и совершенствованию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих населению услуги в социальной сфере (утв. врио вице – губернатора Самарской области, председателем координационного совета при Правительстве Самарской области по организации доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Самарской области А.Б.Фетисовым 21.05.2018).

В разработанных региональных Методических рекомендациях приведена полная база нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов местного самоуправления в пределах полномочий, определенных федеральным и региональным законодательством. Большая часть рекомендаций посвящена вопросам совершенствования механизмов поддержки СОНКО на территории муниципальных образований, в частности описана структура поддержки СОНКО на местном уровне, особое внимание уделено созданию ресурсных центров в муниципальных образованиях, содержательной части муниципальных программ поддержки СОНКО. Также акцент сделан на вопросах реализации мероприятий по обеспечению поэтапного доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере, в рамках муниципальных программ.

5. Приоритетные направления развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций

В 2018 году Минэкономразвития России впервые проведено рейтингование субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 1284-р). Из 85 субъектов Российской Федерации в первую пятерку лидеров рейтинга вошли Ханты-Мансийский автономный округ, Хабаровский край, Республика Саха (Якутия), Самарская область, Пермский край. В частности Самарская область заняла первое место по достигнутому значению показателя «Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций», четвертое место по показателю «Средняя доля работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере» и сохраняет лидирующие позиции по показателям «Доля выпадающих доходов в связи с применением налоговых льгот для СОНКО от налоговых доходов субъекта РФ в 2016 г.», «Доля выпадающих доходов в связи с применением налоговых льгот для жертвователей от налоговых доходов субъекта РФ в 2016 г.».

Действующая Стратегия социально-экономического развития Самарской области до 2030 года задает вектор дальнейшего развития гражданского общества, предполагающего как увеличение ресурсного потенциала некоммерческого сектора, так и внедрение культуры добровольчества и благотворительности, подъем созидательной активности

граждан.

Дополнительные возможности для развития некоммерческих негосударственных организаций создает то, что нормативная правовая база в сфере поддержки СОНКО в последние годы получила существенное развитие, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Однако, несмотря на происходящее развитие и расширение системы поддержки СОНКО перечень проблем, ограничивающих широкое участие СОНКО в предоставлении услуг и решении социальных проблем, в регионе остается значительным.

К наиболее существенным относятся:

1. Отсутствие институциональных основ для развития негосударственного сектора:

- недостаточный уровень развития кадрового состава СОНКО, особенно в сельских поселениях;
- руководителям и сотрудникам СОНКО не хватает знаний и навыков в сфере юриспруденции, управления финансами, связи с общественностью, управления проектами, менеджмента организации (в связи с нестабильностью финансирования);
- неоформившийся спрос населения на услуги и деятельность СОНКО;
- неосознанность потребности в регистрации юридического лица у активных инициативных групп в малых городах и сельских территориях;
- недостаточное развитие системы образовательной поддержки СОНКО для выхода на рынок социальных услуг;
- недостаточная правовая грамотность СОНКО;
- недостаточное взаимодействие органов исполнительной власти с СОНКО по вопросам реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- сложности с получением на безвозмездной основе или на

условиях льготной аренды помещений, необходимых для деятельности СОНКО;

- проблемы финансирования инновационных социальных услуг, предлагаемых СОНКО (услуг, которые традиционно не оказываются учреждениями социальной сферы и, соответственно, не включены в примерный перечень социальных услуг и не финансируются).

2. Проблемы доступа к финансовым ресурсам, возникающие у НКО:

- отсутствие возможностей для СОНКО использовать грантовое финансирование на первоначальных этапах своей деятельности в качестве стартового финансового вложения;

- отсутствие системной поддержки СОНКО региональными органами исполнительной власти и муниципальными органами власти;

- отсутствие взаимодействия с соседними регионами. Для долгосрочных проектов, участвующих в конкурсах президентских грантов важнейшим критерием оценки становится географический масштаб реализации проекта. То есть проект, реализуемый только в Самарской области, имеет гораздо меньше шансов на получение крупного гранта.

Учитывая вышеизложенное, перед Правительством Самарской области стоит ряд задач, решение которых будет способствовать устранению существующих проблем и повышению доли участия СОНКО в оказании социальных услуг:

1. Продолжение реализации поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

2. Сохранение объемов финансирования программ поддержки СОНКО на уровне не ниже прошлогоднего.

3. Внедрение 2-х и 3-х летнего финансирования программ и проектов СОНКО.

4. Увеличение объема, доступности и качества социальных услуг, оказываемых СОНКО в рамках федерального закона о социальном обслуживании.

5. Принятие мер по стимулированию реализации муниципальных программ развития СОНКО.

6. Создание, развитие и поддержка деятельности ресурсных центров СОНКО и центров инноваций социальной сферы как инфраструктуры поддержки СОНКО.

7. Изучение возможности передачи СОНКО недостаточно эффективно используемых ресурсов государственных учреждений социальной сферы.

8. Проведение информационной кампании по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании социальных услуг, благотворительности и добровольчества.

9. Создание условий для взаимодействия НКО и СМИ по освещению деятельности СОНКО.

Кроме того на региональном уровне необходимо расширение системы нефинансовых форм поддержки НКО: безвозмездное предоставление помещений (в том числе в вузах, общественных учреждениях, школах, библиотеках, клубах), информационная, материальная поддержка (например тиражирование материалов). Предоставление помещений подведомственных органам власти учреждений на краткосрочной основе для проведения мероприятий НКО. При этом информация о доступных для НКО формах нефинансовой поддержки должна быть открытая и понятная. Сегодня актуально создание единого электронного навигатора с открытой информацией по всем доступным помещениям для НКО – по примеру навигатора для малого бизнеса.

В связи с расширением форм и видов грантовой поддержки НКО, проводимой работой по расширению доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на

предоставление социальных услуг населению, особую значимость приобретает оказание активной помощи СОНКО в подготовке различного рода конкурсной документации, их организационное и консультационное сопровождение.

В перспективе в целях расширения географии оказания услуг СОНКО необходимо развитие системы межрегионального сотрудничества. Важно наладить контакты с соседними регионами по вопросам взаимной поддержки НКО Самарской области, как планирующих, так и уже реализующих межрегиональные проекты, обеспечив одновременную возможность поддержки проектов СОНКО из других регионов на территории Самарской области. Расширить информирование региональных СОНКО о заинтересованности соседних регионов в проведении на их территории отдельных мероприятий, проектов.

Имеющийся потенциал развития сектора СОНКО, разноплановость и межведомственный характер выявленных проблемных вопросов обуславливают необходимость разработки в 2019 году отдельного регионального стратегического документа, отражающего ключевые направления и задачи государственной политики в данной сфере.

6. Инфраструктура поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Самарской области

Инфраструктура поддержки СОНКО в регионе включает в себя развитые информационные ресурсы в сети Интернет, действующие ресурсные и консультационные центры. Кроме того, по возникающим вопросам получения поддержки можно обращаться в соответствующие органы исполнительной власти (государственные органы) Самарской области, общественную палату Самарской области и соответствующие комитеты Самарской Губернской Думы.

Информационные ресурсы в сети Интернет

<http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/socorientnoncomorg/index>

Раздел сайта Министерства экономического развития Российской Федерации, посвященный Программе поддержки СОНКО, деятельности министерства, направленной на содействие развитию социального партнерства, институтов гражданского общества, благотворительности и добровольчества.

<http://www.nko.economy.gov.ru>

Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, созданной с целью повышения уровня информационного обеспечения деятельности органов государственной власти в области реализации государственной политики по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях. Данная АИС является информационным ресурсом Минэкономразвития России.

<http://unro.minjust.ru/>

Портал некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации предназначен для содействия некоммерческим,

общественным и религиозным организациям в осуществлении деятельности в соответствии с требованиями закона. Портал обеспечивает возможность оформления отчетов НКО в электронном виде и их публикации в Интернете.

<https://президентскиегранты.рф>

Портал Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества содержит полную информацию о конкурсе на предоставление грантов Президента Российской Федерации

http://www.economy.samregion.ru/activity/NKO/konkurs_nko/

Раздел сайта министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, посвященный региональной системе государственной поддержки деятельности СОНКО в регионе.

<http://sonko.samregion.ru/>

Портал «Социально ориентированные некоммерческие организации и органы власти Самарской области» содержит информацию об органах исполнительной власти (государственных органах) Самарской области, общественных советах региона, сведения о конкурсах для НКО и пр.

<http://minsocdem.samregion.ru/regionalnyy-centr-innovaciya-socialnoy-sfery-po-samarskoy-oblasti>

Раздел сайта министерство социально-демографической и семейной политики, специализированный подраздел «Региональный центр инноваций социальной сферы по Самарской области», в котором размещена нормативная база и информационно-аналитические материалы по развитию негосударственного сектора в социальной сфере, уставные документы АНО «РЦИСС по Самарской области», а также перечень социальных проектов, включенных в банк социальных проектов Самарской области.

www.os.samgd.ru

Портал Совета некоммерческих организаций при Самарской Губернской Думе содержит информацию о работе Совета, законодательстве, регламентирующим деятельность НКО и др.

<http://www.songo63.ru/>

Портал «Социально ориентированные некоммерческие организации Самарской области» создан в целях координации деятельности СОНКО, работающих на территории региона, оказания им консультационной поддержки.

<http://nko-pfo.ru/>

Портал «Социально ориентированные НКО Приволжского федерального округа»

<http://povolzje.ru/>

Портал Самарской региональной общественной организации «Историко-эко-культурная ассоциация «Поволжье».

Контактная информация ресурсных и консультационных центров

Самарская региональная общественная организация «Историко-эко-культурная ассоциация «Поволжье».

Адрес: 443086, г.о.Самара, ул.Часовая д.6, 3-й подъезд, к.201

Тел/факс: 8 (846) 333-25-08

E-mail: povolzje@povolzje.ru

Региональный благотворительный фонд «Самарская Губерния»

Адрес: 443013, г.о. Самара, Московское шоссе, д. 17

Тел/факс: 8 (846) 379-52-91

8 (846) 379-52-89

8 (846) 379-52-90

E-mail: fondsg2006@gmail.com

Городской благотворительный фонд «Фонд Тольятти»

Адрес: 445037, г.о. Тольятти, ул. Юбилейная, д. 31Е

Тел/факс: 8 (8482) 53-67-50

E-mail: office@fondtol.org

Самарская региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Ресурсный клуб»

Адрес: г.о. Самара, пр-т Ленина, 14а, 2 этаж, коворкинг-офис для НКО

Телефон: 8 (927)609-38-95

E-mail: maistr@yandex.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Самарский областной центр медицинской профилактики»

Адрес: г.о. Самара, ул. Самарская, д. 93

Тел/факс: 8 (846) 333-44-52

E-mail: sam_ostp@mail.ru

Контактная информация органов исполнительной власти (государственных органов) Самарской области

Администрация Губернатора Самарской области

Адрес: 443006, г.о. Самара, ул. Молодогвардейская, д. 210

Тел/факс: 8(846) 332-81-89

E-mail: apparat@samregion.ru

Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области

Адрес: 443006, г.о. Самара, ул. Молодогвардейская, д. 210

Тел/факс: 8 (846) 332-27-44

E-mail: minister@economy.samregion.ru

Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области

Адрес: 443086, г.о. Самара, ул. Революционная, д. 44

Тел/факс: 8 (846) 335-69-45

E-mail: depart@socio.samregion.ru

Муниципальные ресурсные центры

Муниципальное казенное учреждение «Центр поддержки некоммерческих организаций и территориального самоуправления» г.Тольятти

Адрес: 445009, г.о. Тольятти, ул. Октябрьская, д. 59, офис №11

Муниципальное казенное учреждение «Управление социальной защиты населения городского округа Сызрань Самарской области»

Адрес: 446001, г.о. Сызрань, ул. К.Маркса, д. 19

Тел: 8 (8464) 98-39-78

Тел: 8 (8482) 25-20-27

8 (8482) 25-20-26

E-mail: mku-centr.nko@yandex.ru; mku-centr_nko@mail.ru

Муниципальное бюджетное учреждение «Центр содействия самоуправлению районов» г.о. Новокуйбышевск

Адрес: 446200 Россия, г.о. Новокуйбышевск, ул. Советская, д. 6 (3 этаж)

Телефоны: 8 (846 35) 6-92-41

8 (846 35) 6-92-61

E-mail: cssr-nsk@bk.ru

Муниципальное казенное учреждение «Дом общественных организаций» г.Отрадный

Адрес: 446300, г.о. Отрадный, ул. Комсомольская, д.3

Телефон: 8 (84661) 3-07-27

E-mail: nkootr@bk.ru

Дополнительную контактную информацию о других ресурсных и консультационных центрах региона, органах исполнительной власти (государственных органах) Самарской области можно найти на портале «Социально ориентированные некоммерческие организации и органы власти Самарской области» (<http://sonko.samregion.ru>)