**Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации муниципального района Красноярский Самарской области при осуществлении надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, собственником которых является администрации муниципального района Красноярский Самарской области за I квартал 2021 года**

Исполнение функции по обеспечению сохранности автомобильных дорог посредством осуществления полномочий в рамках оформленных в установленном порядке гражданско-правовых отношений является одним из **актуальных и крайне востребованных направлений** деятельности администрации муниципального района Красноярский Самарской области, поскольку непосредственно входит в сферу вопросов связанных с обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, собственником которых является администрации муниципального района Красноярский Самарской области, а так же исключением возможности оказания потенциально опасного воздействия на автодороги и их составляющие.

**Нормативные правовые акты, являющиеся основанием для осуществления государственной функции:**

1) Федеральный закон от 08.11.2007 г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=917ACC36BE9C71C2158D67CCBF6BFCB39E273746A8C0D00110CB30F9AAF386F27956C2F2BAL7G) от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

3) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=917ACC36BE9C71C2158D67CCBF6BFCB39E263946ABC9D00110CB30F9AABFL3G) от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

4) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=917ACC36BE9C71C2158D67CCBF6BFCB39E27324CADC6D00110CB30F9AAF386F27956C2F1A7BCL4G) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее именуется – Федеральный закон № 294-ФЗ);

5) [Постановление](consultantplus://offline/ref=917ACC36BE9C71C2158D67CCBF6BFCB39E273047ACC1D00110CB30F9AABFL3G) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

6) [Приказ](consultantplus://offline/ref=917ACC36BE9C71C2158D67CCBF6BFCB39E26324DAEC7D00110CB30F9AABFL3G) Генерального прокурора Российской Федерации от 27 марта 2009 г. № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

7) [Приказ](consultantplus://offline/ref=917ACC36BE9C71C2158D67CCBF6BFCB39E2C3043A8C3D00110CB30F9AABFL3G) Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее именуется – приказ № 141);

8) Постановление администрации муниципального района Красноярский Самарской области от 25.02.2020 г. № 43 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района Красноярский Самарской области».

В соответствии с нормами, предусмотренными ст. 19 и ст. 22 Федерального Закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» гражданско-правовые отношения между владельцем автомобильной дороги и владельцем объекта (дорожного сервиса в случае необходимости его присоединения к автомобильной дороге и инженерной инфраструктуры в случае его размещения в полосе отвода) возникают вследствие надлежащего оформления соответствующего договора (оформляемого по их обращению, содержащего технические требования и условия обязательные к исполнению владельцами соответствующих объектов и лицами осуществляющими их строительство).

Условия заключаемых договоров содержат права и обязанности позволяющие обеспечить сохранность автомобильных дорог (и их конструктива) в полосе отвода которых предполагается осуществить строительство и последующую эксплуатацию соответствующих объектов.

Сохранность автомобильных дорог обеспечивается, за счет исполнения условий заключенных договоров, лицами осуществляющими строительство соответствующих объектов в полосе отвода.

Администрация муниципального района Красноярский Самарской области (далее – Администрация района), будучи владельцем автомобильных дорог местного значения, в соответствии с постановлением администрации муниципального района Красноярский Самарской области от 25.02.2020 г. № 43 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района Красноярский Самарской области» обеспечивает эффективное использование автомобильных дорог и осуществляет надзор за обеспечением их сохранности.

Администрация района обеспечивает надзор за исполнением условий договоров о присоединении объекта дорожного сервиса.

**Исполнение условий договоров,** обеспечивающих сохранность автомобильных дорог **контролируется**Администрацией района**путем проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с субъектами, с составлением предостережений и претензий, содержащих сведения о допущенных нарушениях и устанавливающих сроки для их устранения.**

Устранение выявленных нарушений условий договоров осуществляется в порядке досудебного урегулирования споров, посредством проведения претензионной работы.

В случае неисполнения претензии Администрации района по устранению выявленных нарушений, допущенных субъектом надзора при исполнении условий соответствующего договора, рассмотрение спора осуществляется в судебном порядке посредством выставления исковых требований.

Государственный надзор за сохранностью автодорог местного значения осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, а объекты надзора относятся к категории с низкой степенью риска.

В связи с этим, плановые проверки в 2021 года проводиться не будут.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения субъектом проверки ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;

- мотивированное представление должностного лица Администрация района по результатам рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Администрацию района обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области, в том числе информации от организаций, осуществляющих содержание автодорог, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- приказ Администрация района, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

Должностные лица Администрация района при осуществлении государственного надзора:

проверяют в установленном порядке деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, осуществляющих деятельность, связанную с использованием полос отвода и придорожных полос для размещения объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и иных объектов, размещаемых в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог;

составляют акты проверок;

выдают предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

выдают (направляют) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению нарушений обязательных требований;

запрашивают в органах государственной власти и органах местного самоуправления, у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан необходимые для проведения проверки документы, материалы и сведения;

требуют представления документов, информации, если они являются объектами проверки или относятся к предмету проверки;

получают объяснения по фактам нарушения законодательства в области обеспечения сохранности автомобильных дорог;

применяют фото- и видеосъемку, иные установленные способы фиксации документов и приобщают их к материалам проверки;

осуществляют в соответствии с федеральным законодательством контроль за устранением выявленных нарушений, принятием мер по их предупреждению, предотвращению возможного причинения ущерба;

фиксируют и направляют в компетентные органы государственной власти информацию о фактах нарушения законодательства в области обеспечения сохранности автомобильных дорог для принятия соответствующих решений;

привлекают к проведению выездной проверки проверяемого лица экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с проверяемыми лицами и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц;

принимают меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших выявленные в ходе проверки нарушения.

Должностные лица Администрация района при осуществлении надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения обязаны:

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, проверка которых проводится;

проводить проверку в соответствии с ее назначением на основании распоряжения министра о её проведении;

проводить проверки только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копий распоряжения Администрации района и в случае, предусмотренном [частью 5 статьи 10](consultantplus://offline/ref=46B42DCB73CF39E77D092A12686FF9B10F465088033E46AC25541D69EECBC64E82E1489278E125C5C9511D0060F77D57A51C0C1097O5d0H) Федерального закона № 294-ФЗ, копии документа о согласовании проведения проверки с органами прокуратуры;

не препятствовать руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям юридических лиц, индивидуальным предпринимателям, их уполномоченным представителям, гражданам, их уполномоченным представителям присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предметам проверки;

представлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, гражданину, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, гражданина, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, гражданина, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=46B42DCB73CF39E77D092A12686FF9B10F465088033E46AC25541D69EECBC64E90E1109C7CE630919B0B4A0D60OFdFH) № 294-ФЗ;

не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, гражданина, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района Красноярский Самарской области»;

осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В рамках соблюдения норм Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в I квартале 2021 года проведена работа по выявлению владельцев объектов дорожного сервиса, размещенных в полосе отвода автомобильных дорог местного значения муниципального района Красноярский Самарской области без согласования с Администрацией района.

С целью снижения административной нагрузки на бизнес, Администрацией района осуществляется практика выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ. А в целях соблюдения досудебного порядка урегулирования споров, Администрацией района, в адрес субъектов, игнорирующих исполнение обязательных требований, установленных законодательством РФ, направляются претензии.

Предостережения и претензии направляются субъектам контроля после проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с субъектом (плановые (рейдовые) осмотры), проведенные в соответствии со ст. 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

**Разъяснения по недопущению наиболее частых нарушений со стороны субъектов контроля при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Самарской области**

 В соответствии с Федеральным Законом от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на автомобильных дорогах Российской Федерации установлены правила и порядок использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог.

Указанным нормативно-правовым актом определена необходимость получения согласия владельца автодороги на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт пересечений и примыканий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального района Красноярский Самарской области, а также на прокладку, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, реконструкцию объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в границах придорожных полос таких автомобильных дорог.

Прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального района Красноярский Самарской области, а также присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам должна осуществляться на основании договоров заключенных с Администрацией района.

Дополнительно уведомляем Вас о том, что физические и юридические лица, нарушающие требования действующего законодательства, а также должностные лица, допускающие нарушения таких требований, **могут быть привлечены к административной ответственности.**